



ANÁLISIS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BELEN DE UMBRIA

PEREIRA

2013



UNIVERSIDAD LIBRESECCIONAL PEREIRA

DIRECTIVOS NACIONALES

DOCTOR FRANCISCO SIERRA REYES
Presidente Nacional

DOCTORA MARÍA INÉS ORTÍZ BARBOSA
Vicepresidente

DOCTOR NICOLÁS ZULETA HINCAPIÉ
Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO
Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI
Secretario Nacional

UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA 2012

DOCTOR JAIME CORTÉS DÍAZ
Presidente

DOCTORA GLORIA MARÍA ATEHORTÚA RADA
Rectora

DOCTORA MARINA LEÓN DE LA PAVA
Censora

DOCTOR FERNANDO CADAVID
Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR EFRÉN DARÍO ARCILA SUAREZ
Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

DOCTOR EDUARD MURILLO CORDOBA
Síndico Gerente

DOCTOR GIOVANI ARIAS
Secretario Seccional



UNIVERSIDAD LIBRE

SECCIONAL PEREIRA

INVESTIGADORES PRINCIPALES

JHONIER CARDONA SALAZAR

WALTER GARCÍA MORALES

PRESENTADO POR:

LADY JOHANNA RESTREPO BUITRAGO

INVESTIGADORES AUXILIARES

ANA MARIA DÍEZ PÉREZ

VIVIANA MARCELA VIRGEN LOPEZ

PEREIRA 2013

Contenido

INTRODUCCIÓN.....	8
JUSTIFICACION.....	9
OBJETIVOS	10
OBJETIVO GENERAL.....	10
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	10
MARCO TEORICO	11
MARCO CONTEXTUAL	16
DISEÑO METODOLOGICO	17
CAPITULO 1: INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	18
Ingresos corrientes.....	21
Ingresos tributarios	23
1.1.1 Impuesto predial, de industria y comercio, sobre tasa a la gasolina y otros impuestos	26
1.2 Ingresos no tributarios	36
1.3 Transferencias	38
CAPITULO 2: GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BELEN DE UMBRIA RISARALDA, PERIODO 2000-2010 A PRECIOS CORRIENTES.....	41
2. Gastos corrientes	44
2.1 Gastos de funcionamiento	46
2.2 Intereses deuda pública	51
CAPÍTULO 3: DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	54
CAPITULO 4: INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	57
CAPITULO 5: GASTOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE BELEN DE UMBRIA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	62

CAPÍTULO 6: DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES	67
CAPITULO 7: FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA, RISARALDA PERIODO, 2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES	69
7.1. Crédito interno y externo	71
7.2. Recursos balance, bar. Depósitos, otros	74
CAPITULO 8: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010.....	76
8.1 INGRESOS CORRIENTES.....	76
8.2 INGRESOS TRIBUTARIOS.....	78
8.3 GASTOS CORRIENTES.....	80
8.4 Gastos de funcionamiento	82
CAPITULO 9: INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, EN EL PERIODO 2000 – 2010	84
9.1 Indicador de solvencia	84
9.2 Financiación de los gastos de funcionamiento	86
9.3 Indicador de Dependencia Fiscal.....	88
9.4 Indicador de magnitud de la inversión.....	90
9.4 Indicador de capacidad de pago: intereses/ahorro	92
CAPITULO 10: MODELOS ECONÓMICOS.....	96

LISTA DE TABLAS

Tabla 1: Ingresos Totales del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.....	18
Tabla 2: Ingresos Corrientes del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.....	21
Tabla 3: Ingresos Tributarios del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.....	24
Tabla 4: Impuesto Predial, impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010 a precios corrientes	27
Tabla 5: Ingresos no tributarios para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010.....	36
Tabla 6: Transferencias para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 .	38
Tabla 7: Gastos totales del municipio de Belen de Umbria en millones de pesos corrientes periodo 2000-2010.....	41
Tabla 8: Gastos corrientes del municipio de Belen de Umbria periodo 2000-2010.....	44
Tabla 9: Gastos de funcionamiento del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010	47
Tabla 10: Intereses deuda pública para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010	52
Tabla 11: Déficit o ahorro corriente para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010	54
Tabla 12: Ingresos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	57
Tabla 13: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, del municipio Belen de Umbria en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.	60
Tabla 14: Gastos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010..	62
Tabla 15: Formación bruta de capital, resto de inversiones del municipio Belén de Umbría en millones de pesos durante el periodo 2000-2010.....	65
Tabla 16: Déficit o superávit para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	67
Tabla 17: Financiamiento del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	69
Tabla 18: Crédito interno y externo del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010.....	71
Tabla 19: Recursos balance, var. Depositos y otrosdel municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010.....	74

Tabla 20: Porcentaje de participacion de las cuentas que componen los ingresos corrientes del municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	76
Tabla 21: Participacion de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	78
Tabla 22: Participacion de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	80
Tabla 23: Participacion de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	82
Tabla 24: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Belén de Umbría, en el periodo 2000 – 2010.....	84
Tabla 25: Indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2008.	86
Tabla 26: Indicador de dependencia fiscal del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.....	88
Tabla 27: Indicador de magnitud de la inversión del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	90
Tabla 28: Indicador de capacidad de pago del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.....	93

LISTA DE GRÁFICAS

Gráfico 1: Comportamiento de los ingresos totales periodo 2000 – 2010 del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos	19
Gráfico 2: Variación porcentual de los ingresos totales para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	20
Gráfico 3: Comportamiento de los Ingresos Corrientes periodo 2000 – 2010	22
Gráfico 4: Variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	23
Gráfico 5: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010	25
Gráfico 6: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	26
Gráfico 7: Impuesto Predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010 a precios corrientes	28
Gráfico 8: Variación porcentual del impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	29
Gráfico 9: Variación porcentual del impuesto predial en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000 – 2010	30
Gráfico 10: Variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000 – 2010	32
Gráfico 11: Comportamiento de la sobretasa a la gasolina para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000- 2010	33
Gráfico 12: Comportamiento de otros ingresos para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	35
Gráfico 13: Comportamiento de los Ingresos no tributarios para el municipio de Belén de Umbría en millones de pesos durante el periodo 2000-2010	37
Gráfico 14: Variación Ingresos no tributarios del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	37
Gráfico 15: Comportamiento de las Transferencias para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	39
Gráfico 16: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	40
Gráfico 17: Comportamiento de los Gastos totales del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010	42

Gráfico 18: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	43
Gráfico 19: Comportamiento de los Gastos corrientes del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010	45
Gráfico 20: Variación porcentual de los Gastos corrientes para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	46
Gráfico 21: Comportamiento de los Gastos de funcionamiento del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010	48
Gráfico 22: Variación porcentual de los Gastos de funcionamiento para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	49
Gráfico 23: Servicios personales, Gastos generales, Transferencias pagadas del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	50
Gráfico 24: Comportamiento de los Intereses de la deuda pública para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	53
Gráfico 25: Comportamiento del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	55
Gráfico 26: Ingresos y Gastos corrientes del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	56
Gráfico 27: Ingresos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	58
Gráfico 28: Variación porcentual de los Ingresos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	59
Gráfico 29: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, del municipio Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.	61
Gráfico 30: Comportamiento de los Gastos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	63
Gráfico 31: Variación porcentual de los Gastos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	64
Gráfico 32: Gastos de capital (FBKF, Resto de inversiones) del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010	66
Gráfico 33: Comportamiento del Déficit o superávit para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	68
Gráfico 34: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Belén de Umbría del periodo 2000-2010	70
Gráfico 35: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	72
Gráfico 36: Desembolsos y Amortizaciones del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010	73

Gráfico 37: Comportamiento de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010.....	75
Gráfico 38: Participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	77
Gráfico 39: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	79
Gráfico 40: Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes	81
Gráfico 41: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.....	83
Gráfico 42: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Belén de Umbría Risaralda, en el periodo 2000 – 2010.....	85
Gráfico 43: indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2008.	87
Gráfico 44: indicador de dependencia fiscal del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2008.....	89
Gráfico 45: indicador de magnitud de la inversión del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010	91
Gráfico 46: indicador de capacidad de pago del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.	94

INTRODUCCIÓN

Las entidades territoriales para cumplir con los objetivos trazados en el plan de desarrollo, requieren recursos que les permitan sostener los gastos para su funcionamiento, realizar inversiones y obras en beneficio de la comunidad; por tanto deben planear las posibles fuentes de ingreso de las que puedan disponer para el diseño de estrategias que les permitan brindar a la población ofertas de servicios públicos de excelente calidad, dando respuesta a las crecientes necesidades de la sociedad.

En este orden de ideas, las finanzas públicas constituyen una rama de la ciencia económica y, más específicamente, de la economía keynesiana, la cual insiste en la intervención del Estado como el ente que se preocupa por el bienestar general de la sociedad, que comprende la obtención de recursos y su distribución de manera equitativa.

Las finanzas representan un factor fundamental en el éxito de toda la gestión del Estado, pues es un instrumento de planificación, ejecución, control y evaluación que incide en las actividades de producción y consumo de los actores económicos y, por tanto, genera un efecto en su calidad de vida.

JUSTIFICACION

Como integrantes de la sociedad somos sujetos de derechos y deberes que no son letra muerta, razón por la cual debemos disponer de todas aquellas herramientas que permitan realizar la evaluación y seguimiento de la gestión pública y, de esta manera, formarnos una idea de la eficiencia o no de la administración municipal. Con dichos instrumentos se podrá comprender con claridad la situación económica estructural o coyuntural que se presente en la entidad territorial.

Así las cosas, en calidad de contribuyentes debemos vigilar la ejecución de los ingresos públicos para que éstos no se desvíen de sus verdaderos fines, por lo cual es la misma comunidad el ente regulador más importante que puede avalar o rechazar la gestión pública y pedir explicaciones en aquellos proyectos que generen dudas de la transparencia en el manejo de dichos recursos públicos.

Este documento es un instrumento de evaluación importante tanto para la comunidad como para la administración municipal, pues ofrece un informe completo de las ejecuciones presupuestales de los municipios del Departamento de Risaralda y, por tanto, se convierte en una herramienta importante para identificar tanto los aciertos como posibles errores en el manejo de las finanzas del sector público o inadecuada gestión.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Realizar desde el observatorio de las finanzas públicas, el análisis presupuestal de los municipios del departamento de Risaralda en el periodo 2002 – 2010.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Entender y analizar la estructura de las principales cuentas de las finanzas públicas de los municipios en el periodo 2000 – 2010
- Identificar las subcuentas más representativas dentro de las cuentas principales de las finanzas públicas territoriales.
- Mostrar el comportamiento de los indicadores financieros municipales durante el periodo 2000 - 2010.
- Realizar modelos econométricos, los cuales permitirán visualizar la correlación entre las cuentas.

MARCO TEORICO

El concepto de Finanzas Públicas nació en el siglo XIX y se enriqueció con un continuo flujo de estudios y actividades después de la mitad de los años 1960, cuando se empezó a usar el término “finanzas públicas” en lugar de “economía publica”. De esta manera, las Finanzas Públicas puede ser considerada la rama más antigua de la economía, a cuyo origen contribuyeron los escolásticos (siglo XVI), los mercantilistas (siglo XVII), los cameralistas, los fisiócratas, los clásicos, los marginalistas, neoclásicos, la escuela del bienestar, la escuela de la elección pública, los marxistas, Keynesianos, etc. Adam Smith examina los servicios que deben ser provistos por el Estado como la defensa del territorio, educación básica para los pobres, entre otros aspectos, adicionalmente centró su atención sobre la equidad, la eficiencia de los tributos, la equidad y el principio de capacidad de pago; por su parte, los Clásicos estudiaron las obligaciones que debe atender el gobierno, relacionadas con el gasto público y el análisis impositivo.

Con el surgimiento del Mercantilismo y especialmente la corriente de los cameralistas, que surgió en Alemania, se empezaron a discutir los asuntos tanto comerciales como del gobierno, dado que esta palabra se usaba para referirse a la sala en la cual se guardaba el tesoro del Estado y el administrador de las finanzas recibía el título de “camerarius”; de allí, entonces este conjunto de prácticas recibió una connotación relacionada con las finanzas públicas. El cameralismo fue formalizado en 1762 por el austríaco Johann MathiasPuechberg, llegando a constituir el esquema educativo de los funcionarios públicos alemanes y, hoy en día, es percibido como el antecesor de los estudios modernos de administración pública.¹

¹<http://es.wikipedia.org/wiki/Cameralismo>

Desde Adam Smith, los estudiosos de la tributación han estado interesados por mantener un buen sistema de impuestos, de tal manera que éstos sean distribuidos de manera equitativa; por lo cual se requiere que la sociedad reciba beneficios y, por otra parte, que la tributación corresponda con la capacidad de pago de los ciudadanos. (Musgrave, 1987)

Las finanzas públicas en principio se ocuparon del presupuesto de ingresos, gastos y deuda pública, para después ampliar su campo de acción a los bienes públicos, la incidencia de los impuestos y gastos en el bienestar de la sociedad y en general de los aspectos que deben tomar en cuenta las autoridades administrativas para tomar decisiones acertadas en beneficio de toda la población. Según Musgrave (1959) el estudio de las finanzas públicas no se puede considerar aislado de los criterios de la ciencia económica, porque aunque las operaciones del erario público se centran en torno al proceso de ingresos - gastos del Estado, los problemas básicos de las entidades territoriales no son cuestiones financieras, sino de carácter económico.

En cuanto al gasto público, se debe resolver un interrogante: ¿por qué ciertos bienes y servicios deben ser provistos a través del presupuesto público?; en este sentido, los economistas clásicos argumentan que la provisión de los servicios públicos y su financiación se deben realizar solo en circunstancias excepcionales en el marco de la economía de mercado y la no interferencia del Estado; por otra parte, Smith considero un “sistema de libertad natural” en el que el Soberano no supervisa la industria privada, pero tiene la función de: 1. Defender la sociedad de las invasiones extranjeras, 2. Proteger los derechos de las personas y 3. Proporcionar algunas obras públicas. Por su parte, John Stuart Mill está de acuerdo con Smith y agrega que “ la intervención del gobierno nunca debe admitirse salvo cuando el interés sea muy grande”.

En cuanto a los ingresos públicos, Adam Smith señala que toda renta proviene de estas dos fuentes:

1. La propiedad perteneciente al Estado, con dos fuentes de ingresos:

- Rentas derivadas del capital (en dinero o en inmuebles), las cuales generan intereses y beneficios
- Rentas derivadas de la propiedad en tierras (ventas de tierras, arriendos)

2. El ingreso del pueblo (ingresos privados de los individuos)

- Rentas: impuesto sobre la renta de la tierra
- Beneficios: impuestos sobre las utilidades de capital y sobre el valor patrimonial de la tierra, de las casas y de los capitales.

Según Smith (1776) “existen cuatro máximas con respecto a los impuestos en general”:

1. La igualdad (equidad): Los súbditos de cada Estado deben contribuir al sostenimiento del gobierno en una proporción lo más cercano a sus respectivas capacidades.
2. Certidumbre: El impuesto que cada individuo está obligado a pagar debe ser fijo y no arbitrario
3. Comodidad del pago: Todo impuesto debe recaudarse en la época y en la forma en la que es más probable que convenga su pago al contribuyente
4. Economía de la recaudación (eficiencia): Todo impuesto debe planearse de modo que la diferencia entre lo que se recauda y lo que se ingresa en el tesoro público del Estado sea lo más pequeña posible.

John Stuart Mill hace una división de los impuestos en directos e indirectos. Los impuestos se denominan directos cuando recaen sobre el ingreso o sobre el

gasto, es decir que se imponen de manera directa sobre el consumidor. Por otra parte, los impuestos indirectos son los impuestos al consumo (gasto). Para Mill la igualdad debe prevalecer en materia de impuestos porque la justicia en la tributación no es un tema presupuestal sino una cuestión de justicia social.²

La política fiscal es uno de los instrumentos que utilizan las entidades territoriales para alcanzar los objetivos económicos que se han trazado y que buscan mejorar las condiciones de vida de la sociedad. Según el punto de vista Keynesiano, la política fiscal es el instrumento que tiene la capacidad de trasladar la economía de un punto de equilibrio a otro, basándose en la facultad que tiene la autoridad fiscal para regular la cuantía de los ingresos y de los gastos públicos.

Los principales problemas a los que se enfrenta la gestión fiscal están enmarcados en problemas como una elevada inflación, un crecimiento desmedido del déficit en cuenta corriente y un estancamiento del producto. Esto ha ocasionado que la política fiscal se constituya en uno de los principales pilares de los programas de ajuste utilizados por los gobiernos.

Agénor y Montiel (1996) concluyen que lo más importante es que las entidades territoriales realicen un ajuste fiscal permanente para el control de la inflación, pues esto garantiza el éxito de cualquier programa de estabilización de las finanzas públicas territoriales.

De acuerdo a Olivera (1967) y Tanzi (1978) los procesos inflacionarios se originan por la diferencia temporal entre la fecha en la que se devengan los tributos y cuando se realiza el pago, esto ocasiona un deterioro real en la recaudación.³

²http://hermesoft.esap.edu.co/esap/hermesoft/portal/home_1/rec/APT2010/3_TGPF_CREDITOS/SEMESTRE%203%20TGPF%20CREDITOS/Modulo_Hacienda_Publica_Territorial_TGPF.pdf

³<http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

La gran depresión (década de los 30) y principios de los años setenta marcaron un acontecimiento importante para la determinación del papel del Estado en la economía y su incidencia en la corrección de las fallas de la economía de libre mercado, dado que en muchos países no se lograba satisfacer las necesidades sociales básicas de la población y con la intervención del Estado se buscaba estabilizar el nivel de actividad económica.⁴

En este orden de ideas, la existencia del “interés colectivo” que es algo que interesa a varios agentes y el “bien público” que se refiere al consumo conjunto que satisface a las personas, dio origen a la acuñación del término “economía del sector público” en Francia; ésta se encargaría de la redistribución de los ingresos y las transferencias públicas, la deuda pública, la política macroeconómica y la política fiscal; el análisis microeconómico de las fallas del mercado; la tributación y gasto público; los impuestos y la producción.⁵

La economía pública, en una concepción más amplia cubre todas las actuaciones del sector público: actividades presupuestarias, de regulación, diseño de políticas públicas, su evaluación y control.

⁴<http://finanzaspublicasuca.wordpress.com/unidad-i-marco-conceptual-de-las-finanzas-publicas/>

⁵Módulo de hacienda pública territorial, ESAP

MARCO CONTEXTUAL

Gracias a la iniciativa del gobierno central, en el 2012 en Colombia se generaron numerosos cambios, con lo cual se esperaba que a nivel nacional en los gobiernos locales y regionales se redujera la deuda y por lo tanto el riesgo directo. De hecho, la economía colombiana en este periodo creció considerablemente, crecimiento impulsado por un incremento de la inversión extranjera directa en petróleo, minería e infraestructura; permitiendo de esta manera la dinamización de los ingresos fiscales.

A través de las modificaciones institucionales como la reforma del Sistema General de Regalías del petróleo y otros recursos no renovables, dichos ingresos se redistribuirán entre los subnacionales no productores, lo cual afectaría cuantiosamente el equilibrio presupuestario de los productores en un gran número de municipios y departamentos, además el acceso a otras fuentes de financiación para la inversión reducirá las necesidades de deuda en el mediano plazo en algunos entes territoriales.

El 2012 fue un periodo de transición, en el cual las nuevas administraciones se tomaron una porción del año para preparar y presentar el plan cuatrienal de desarrollo para su aprobación. Por su parte la firma Fitch Ratings, establece que el endeudamiento de los gobiernos locales y regionales en Colombia fue el adecuado, debido a que el apalancamiento estuvo en niveles controlados durante el año.

DISEÑO METODOLOGICO

TIPO DE INVESTIGACIÓN

El tipo de investigación será el descriptivo acompañado por el método correlacional.

MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

El Método de investigación utilizado fue el analítico y de síntesis

RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN

La información secundaria se recopiló a través de la base de datos de las ejecuciones presupuestales del departamento nacional de planeación en el periodo 2000 – 2010.

CAPITULO 1: INGRESOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA, RISARALDA PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Los ingresos totales corresponden a los activos que tienen los municipios, convirtiéndose en recursos disponibles para cumplir con sus obligaciones, incrementar y velar por el desarrollo del municipio. Estos ingresos son producto del recaudo de impuestos, pago de multas impuestas a los ciudadanos, por emisión de bonos u obtención de créditos, venta de bienes producidos por empresas públicas y las utilidades que generan éstas.

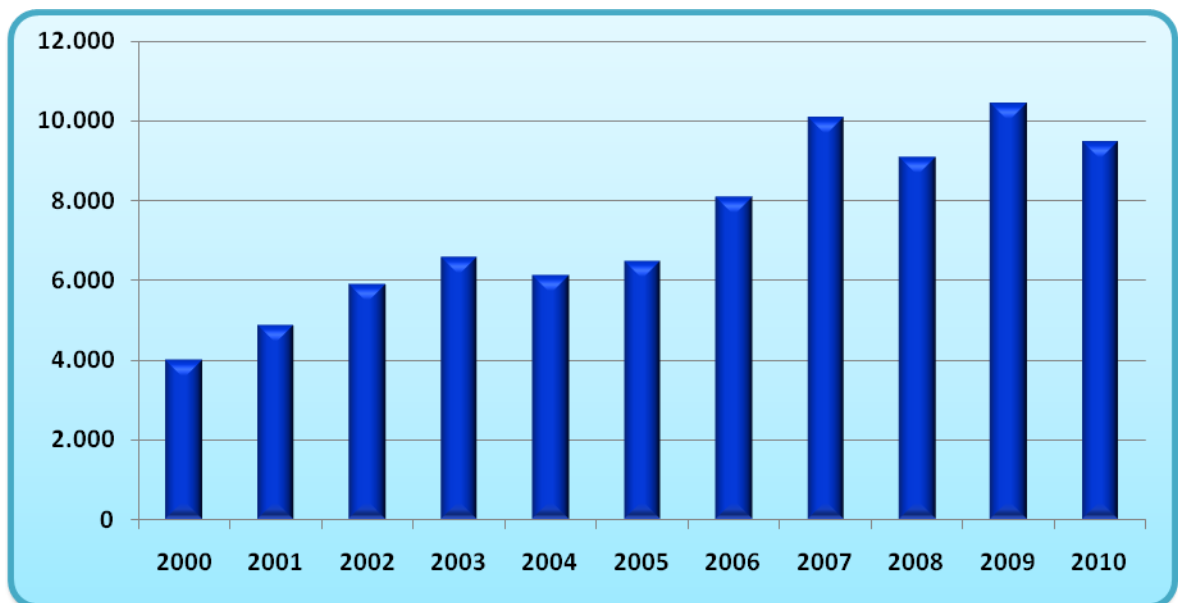
Tabla 1: Ingresos Totales del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.

Periodo	Ingresos totales
2000	3.985
2001	4.847
2002	5.883
2003	6.557
2004	6.105
2005	6.455
2006	8.065
2007	10.074
2008	9.070
2009	10.418
2010	9.474

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El siguiente diagrama de barras muestra el comportamiento de los ingresos totales en el periodo 2000-2010 en el municipio de Belén de Umbría

Gráfico 1: Comportamiento de los ingresos totales periodo 2000 – 2010 del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos



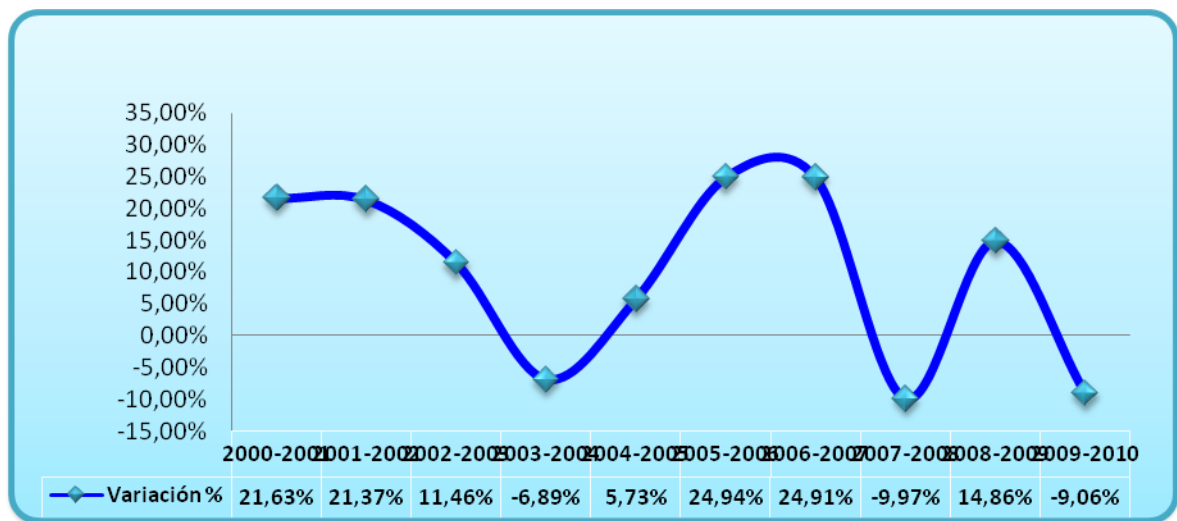
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La gráfica muestra claramente que los ingresos totales del municipio de Belén de Umbría tienen una tendencia creciente; de hecho, la tasa de crecimiento para el periodo estudiado fue de 8,9%, lo que ratifica el comportamiento al alza; claro está que la investigación se realiza a precios corrientes, por lo cual gran parte de esos incrementos podría estar afectada por el fenómeno de la inflación, el cual afecta de forma directa el rubro incrementándolo año a año.

La tendencia corresponde al recaudo de impuestos y otros ingresos percibidos por el ente territorial, lo cual hace posible la financiación del gasto público y la inversión social en el municipio, permitiéndole a los acreedores una certeza sobre el pago de la deuda en el momento apropiado, disminuyendo el riesgo de una cesación de pagos o demora de los mismos por parte del ente territorial.

El año en el que menos dinero ingresó al municipio fue en el 2000 cuando se obtuvo la cifra de \$ 3.985 millones de pesos; mientras que el lapso de tiempo en el cual los activos se incrementaron significativamente fue el año 2009, periodo en que ascendió a \$10.418 millones de pesos.

Gráfico 2: Variación porcentual de los ingresos totales para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La variación porcentual de los ingresos totales presentó volatilidad en el periodo estudiado, particularmente entre los años 2001-2004; la variación mostrada indica reducciones significativas, teniendo en cuenta que en el 2001 era de 21.63% y para el 2004 descendió a una tasa negativa de -6.89%.

Posteriormente se identifica un crecimiento considerable, alcanzando en el 2007 un crecimiento de 25%; en el año siguiente los ingresos totales del municipio se afectan nuevamente, cayendo a una tasa de variación del 10%.

Ingresos corrientes

Los Ingresos Corrientes son aquellos recursos de los cuales dispone o puede disponer en un momento determinado el municipio con el objetivo fundamental de darle frente a los gastos que demanda la ejecución de sus cometidos. Se clasifican en Ingresos tributarios, no tributarios y transferencias. Son consecuencia de la aplicación de impuestos a los ciudadanos, además de otros conceptos como contribuciones, multas y tasas.⁶

Tabla 2: Ingresos Corrientes del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.

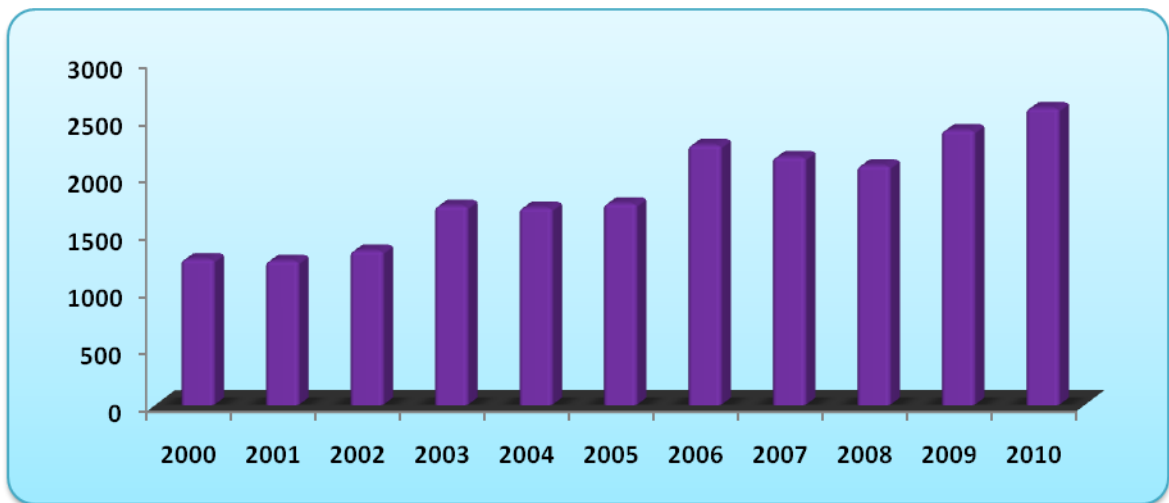
Periodo	Ingresos corrientes
2000	1.275
2001	1.260
2002	1.349
2003	1.740
2004	1.724
2005	1.761
2006	2.273
2007	2.167
2008	2.092
2009	2.401
2010	2.594

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

⁶<http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

La tendencia de los ingresos corrientes es al alza, jalonada especialmente por los años 2003, 2006, 2009 y 2010, periodos en los cuales los ingresos mostraron crecimientos considerables; el año en el cual los ingresos corrientes fueron mayores fue en el 2006 alcanzando la suma de \$ 2.273 millones de pesos, mientras que el periodo en el que se obtiene menor registro del rubro fue en el 2001 recibiendo la suma de \$1,260 millones de pesos.

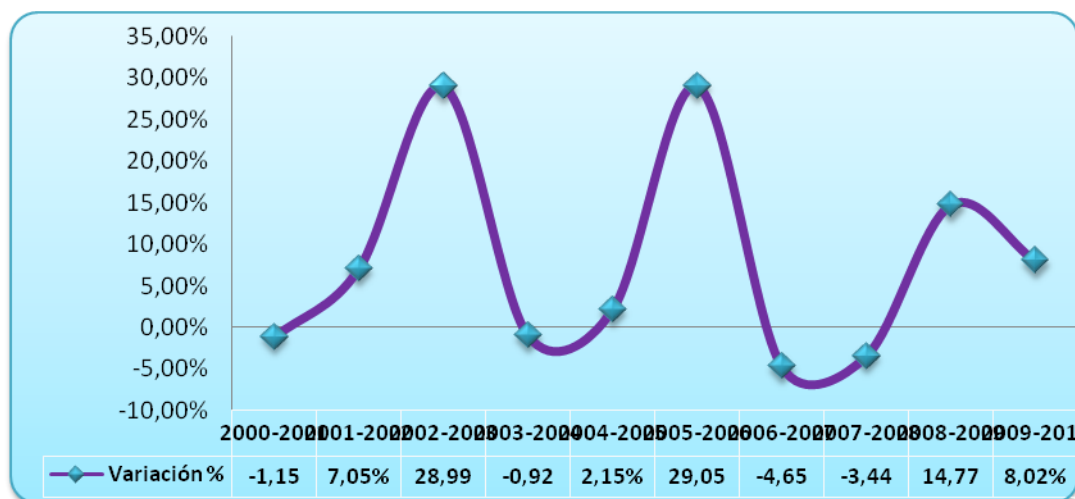
Gráfico 3: Comportamiento de los Ingresos Corrientes periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Comparando el ítem de ingresos corrientes respecto a los ingresos totales, se percibe que la tasa de crecimiento para los ingresos corrientes es un poco menor ya que crecieron a una tasa del 7,42%; mientras que los ingresos totales por su parte, mostraron una tasa de crecimiento del 8,93%.

Gráfico 4: Variación porcentual de los ingresos corrientes para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La variación porcentual de los ingresos corrientes del municipio de Belén de Umbría tiene un comportamiento muy inestable, mostrando cuatro periodos con fluctuaciones porcentuales negativas, periodos correspondientes a los años 2000-2001, 2003-2004, 2006-2007 y 2007-2008; el ciclo en el cual se redujo en mayor proporción la variación fue 2006-2007 con un -4.65%. Por otro lado se observa que de los diez periodos en que se analizan las variaciones porcentuales, el 60% de estos tiene una fluctuación positiva.

Ingresos tributarios

Son las percepciones que obtiene el Gobierno Nacional por las imposiciones fiscales que en forma unilateral y obligatoria fija el Estado a las personas físicas y morales, conforme a la ley para el financiamiento del Gasto Público. Su carácter tributario atiende a la naturaleza unilateral y coercitiva de los impuestos, gravando las diversas fuentes generadoras de Ingresos: la Compra-Venta, el Consumo y las Transferencias.

Algunos de estos impuestos son: El impuesto predial, la sobretasa a la gasolina, el impuesto de Industria y Comercio y otros.⁷

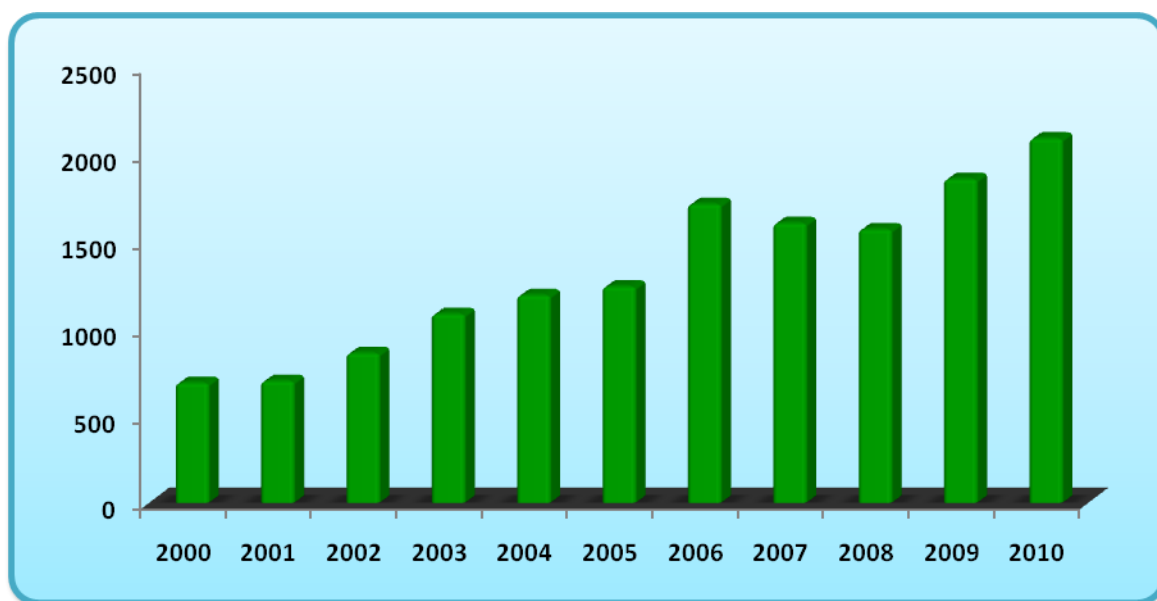
Tabla 3: Ingresos Tributarios del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010 a precios corrientes.

Periodo	Ingresos tributarios
2000	689
2001	701
2002	861
2003	1.085
2004	1.193
2005	1.243
2006	1.716
2007	1.607
2008	1.571
2009	1.860
2010	2.092

Fuente: Departamento Nacional de Planeacion

⁷http://www.eco-finanzas.com/diccionario/I/INGRESOS_TRIBUTARIOS.htm

Gráfico 5: Comportamiento de los Ingresos Tributarios del municipio de Belén de Umbría periodo 2000 – 2010

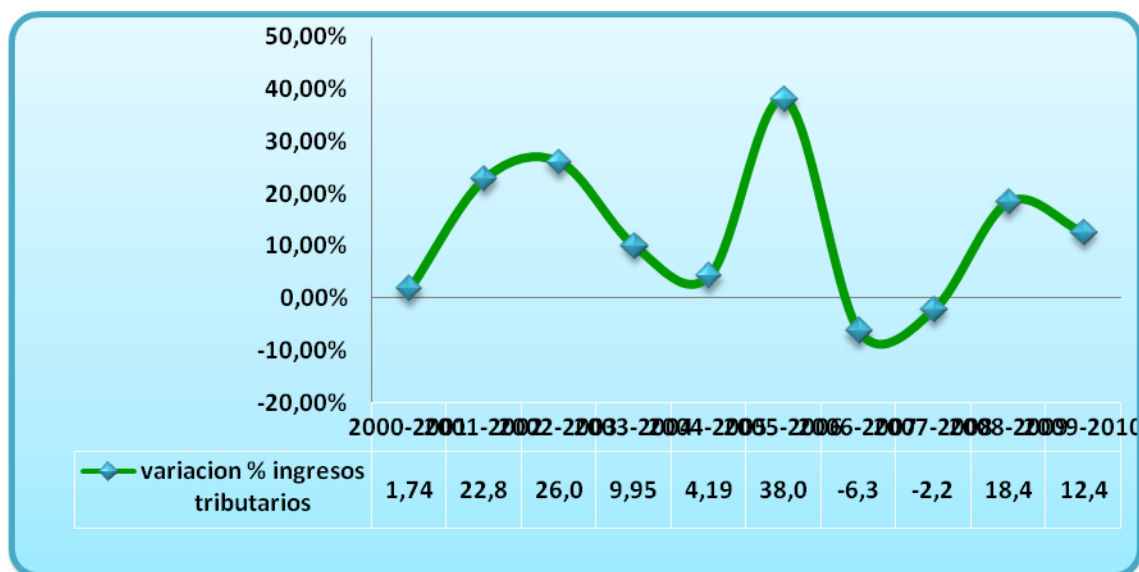


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El comportamiento de los ingresos tributarios del municipio de Belén de Umbría muestra un carácter ascendente, con una tasa de crecimiento del 11,28%, el rubro obtiene un crecimiento mayor al promedio de las tasas de crecimiento de los componentes de los ingresos corrientes, esto puede presentarse debido a una política agresiva por parte de la administración para recaudar los diferentes impuestos que se le cobran a la ciudadanía.

El año con menor nivel de ingresos tributarios fue el 2000, periodo en el cual se percibieron 689 millones de pesos; si se compara con el año 2010 cuando ingresan al ente territorial \$ 2.092 millones de pesos, condición que está explicada por las presiones inflacionarias; la parte más representativa es la notable variación, 2005 y 2006 cuando el monto de ingresos corrientes pasa de \$1.243 a \$1.716.

Gráfico 6: Variación porcentual de los ingresos tributarios para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En cuanto a las variaciones porcentuales de los ingresos tributarios en el municipio de Belén de Umbría, se identifica que los valores negativos se encuentran en dos periodos consecutivos de 2000-2007 y 2007-2008, con valores de -6,35% y -2,24% ,respectivamente.

1.1.1 Impuesto predial, de industria y comercio, sobre tasa a la gasolina y otros impuestos

Los impuestos son los recaudos que hace el Estado a los ciudadanos de manera obligatoria para soportar el gasto público y además brindar a las comunidades un mejor servicio.

En la siguiente tabla se muestra en conjunto la evolución de los tres impuestos principales, los cuales hacen parte de los ingresos corrientes del municipio de Belén de Umbría.

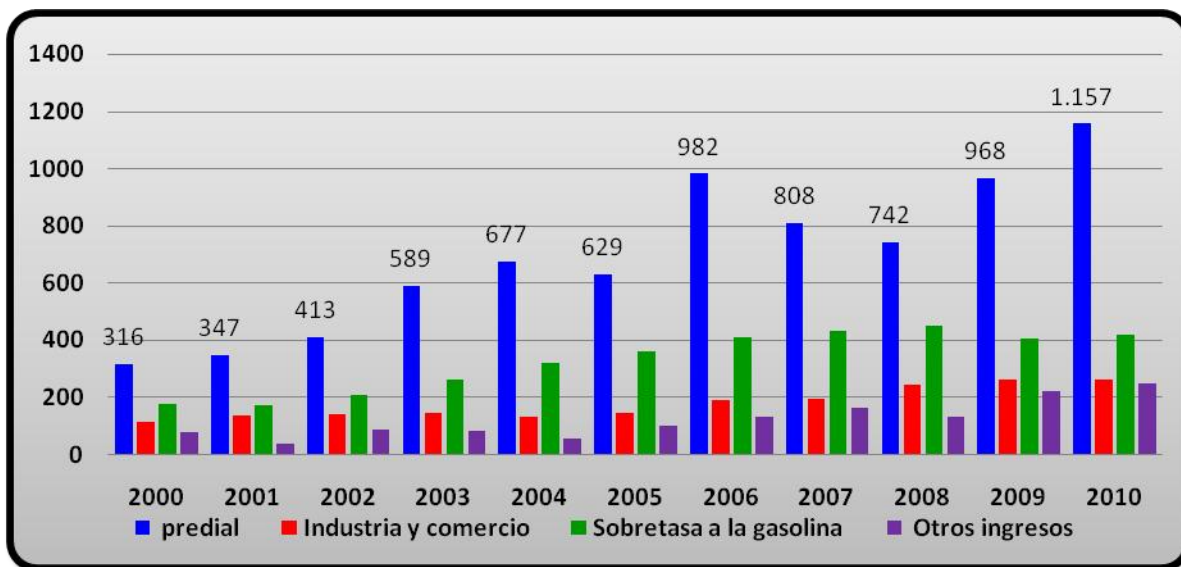
Tabla 4: Impuesto Predial, impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010 a precios corrientes

Ingresos Tributarios				
Periodo	Predial	Industria y comercio	Sobretasa a la gasolina	Otros ingresos
2000	316	116	178	80
2001	347	140	175	39
2002	413	145	212	91
2003	589	146	266	85
2004	677	136	321	60
2005	629	148	363	102
2006	982	191	410	132
2007	808	199	434	165
2008	742	247	450	132
2009	968	262	408	222
2010	1.157	265	420	251

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

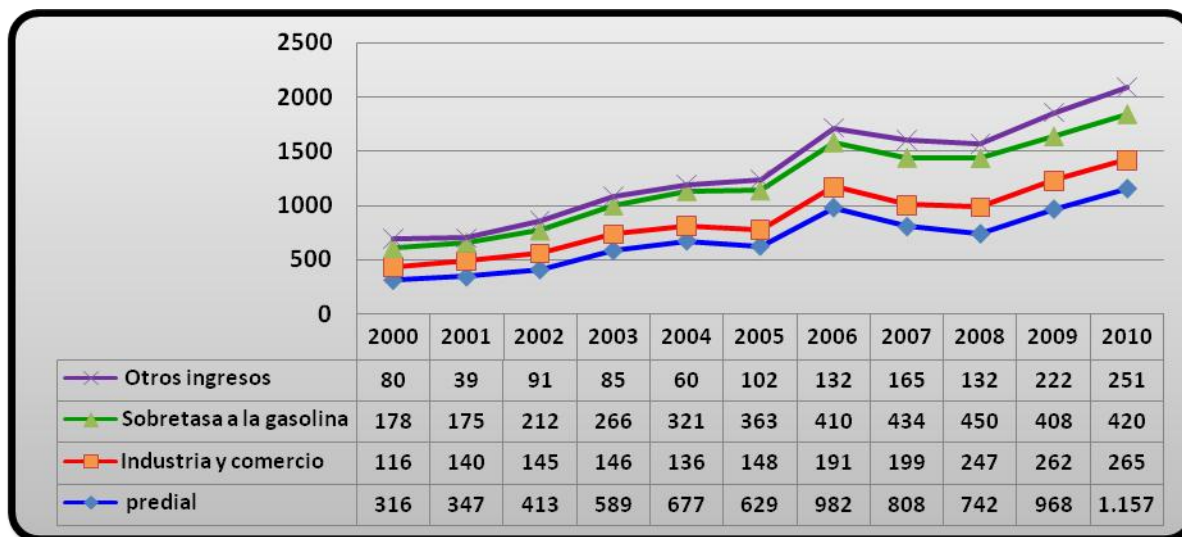
Con el fin de obtener un mejor concepto de la tabla anterior, el análisis de los impuestos se realizará de manera individual, además se mostrará la tasa de crecimiento para cada uno; a renglón seguido se identificarán los periodos con mayor volatilidad.

Gráfico 7: Impuesto Predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 8: Variación porcentual del impuesto predial, de industria y comercio, sobretasa a la gasolina y otros impuestos en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



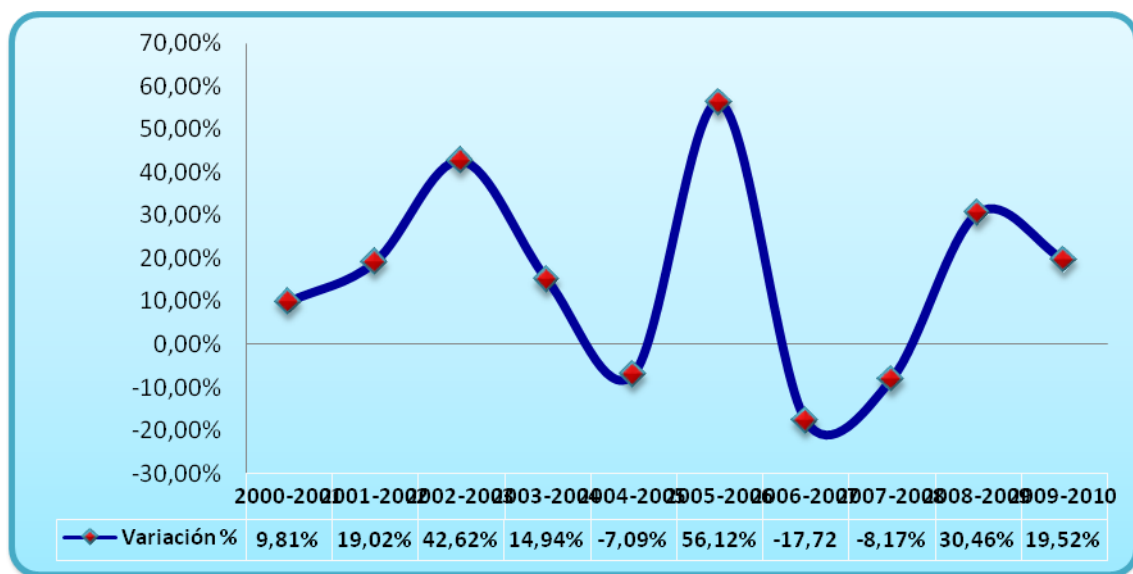
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Impuesto predial:

El impuesto predial es una de las principales fuentes de ingreso municipal en varios países del mundo. En Colombia, este impuesto constituye en promedio la segunda fuente de rentas tributarias locales, después del impuesto de industria y comercio.⁸ Como se observa en la gráfica comparativa de los ingresos tributarios, el impuesto predial supera por más del 100% el recaudo por impuesto de industria y comercio.

⁸ Impuesto predial en Colombia, factores explicativos del recaudo, IREGUI Ana María, MELO Ligia, RAMOS Jorge, Banco de la República (Subgerencia de estudios económicos)

Gráfico 9: Variación porcentual del impuesto predial en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Para comprender más a fondo el significado del recaudo, se citará a continuación un párrafo extraído de la página del Banco de la República de Colombia. “Las rentas provenientes de este impuesto se pueden explicar por el comportamiento del avalúo catastral y el nivel de las tarifas nominales, su evolución puede verse afectada por una serie de factores económicos, políticos, geográficos e institucionales, que pueden incidir positiva o negativamente sobre el recaudo”⁹.

Como se percibe en el texto, el comportamiento de los ingresos provenientes del impuesto predial se puede explicar de manera directa por el avalúo catastral y las tarifas nominales, es decir que a un mayor incremento en los valores de los avalúos por parte del Agustín Codazzi, mayores serán los impuestos prediales que

⁹Tomado de :<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra319.pdf>, pág. 2.

deberán pagar los propietarios y, por lo tanto mayores serán los ingresos para el municipio por esta cuenta.

En el municipio de Belén de Umbría el recaudo del impuesto se ha incrementado paulatinamente, pues ha tenido una tasa de crecimiento del 12,14%, tasa un poco mayor a la tasa de crecimiento de los ingresos tributarios; además, el año con mayor nivel de recaudo por impuesto predial fue el 2010, periodo en el cual ingresó la suma de \$1.157 millones de pesos.

La mayor parte de las variaciones mostradas por el impuesto predial fueron positivas, es decir que los recaudos periodo a periodo fueron incrementándose, pero no se logran de manera sostenida y continua; el periodo en el cual más se elevaron fue durante el 2005-2006 cuando el recaudo se incrementó en un 56,12% respecto al periodo anterior, pero en el periodo comprendido entre el 2006-2007 se desarrolla una variación negativa del 17.72%, siendo la más baja del tiempo estudiado.

Industria y comercio

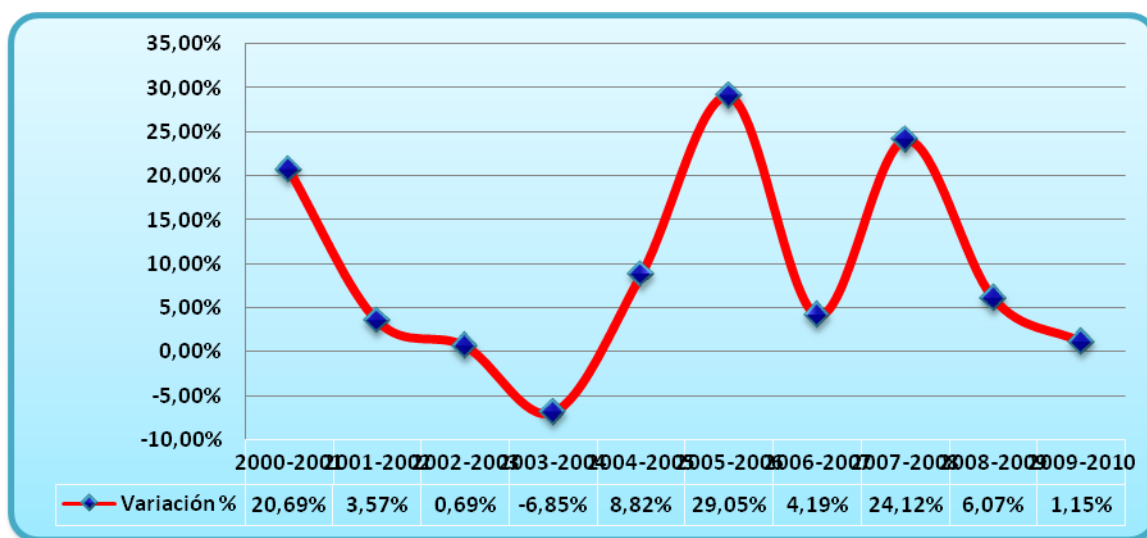
El impuesto de Industria y Comercio es un gravamen de carácter municipal que gravatoda actividad industrial, comercial o de servicios que se realiza en Belén de Umbría en forma ocasional o permanente, con o sin establecimientos.

Son responsables del impuesto de industria y comercio la persona natural o jurídico o la sociedad de hecho, que realice el hecho generador de la obligación tributaria, consistente en el ejercicio de actividades industriales, comerciales o de servicios en la jurisdicción del ente territorial.¹⁰

¹⁰http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/frame_detalle_scv.php?h_id=23168

Los ingresos que se obtienen por medio de este impuesto pueden variar en cierta manera; este impuesto recae sobre todas las actividades industriales, comerciales y de servicio, y mirándolo desde una óptica general entre más se venda y se produzca este impuesto se liquidará bajo el promedio mensual de ingresos brutos del año.

Gráfico 10: Variación porcentual del impuesto de industria y comercio en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se observa que el comportamiento del recaudo tiene un carácter diferente al mostrado por los ingresos tributarios, teniendo en cuenta una tasa de crecimiento del 8.36%; adicional a ello, se identifican periodos de bajo nivel de variación porcentual, como lo son el 2002(0.69%), 2003(-6.85%) y 2009 (1.15 %).

A diferencia del impuesto predial, el cual mostró altos niveles de variación, en cuanto al impuesto de industria y comercio la mayor variación porcentual mostrada fue de 29% en el periodo 2005-2006; situación que se presenta principalmente por la dependencia del mercado y del comportamiento de los precios internacionales del petróleo, condiciones que afectan directamente el precio del producto y, por ende, el recaudo del impuesto del mismo.

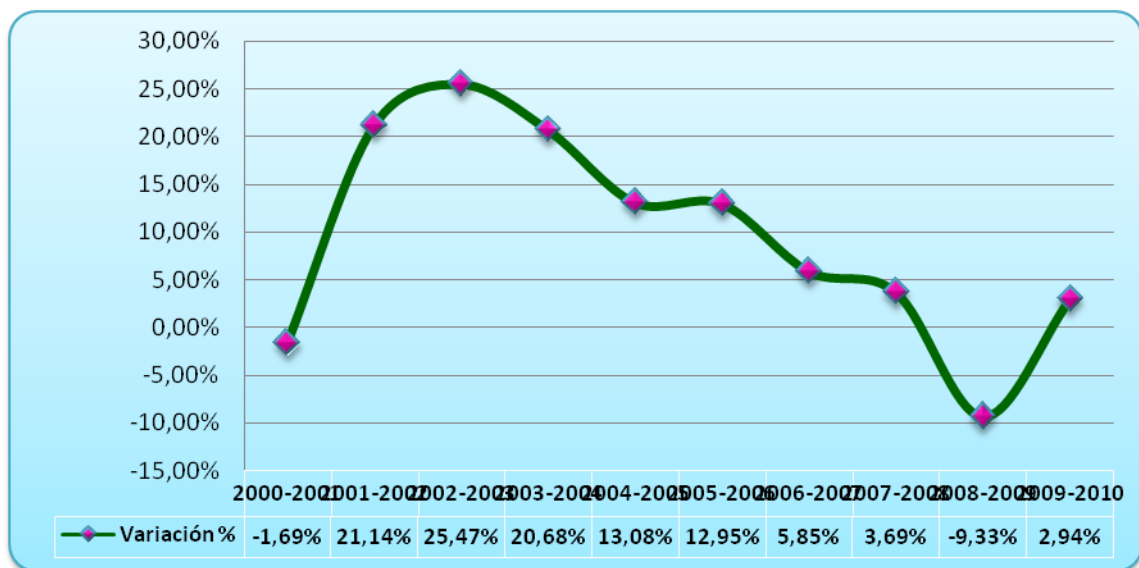
1.1.2 Sobretasa a la gasolina

Es un tributo que se declara y paga por el consumo de gasolina motor extra y/o corriente, de producción nacional o importada

El impuesto grava el consumo de gasolina motor en el municipio, primordialmente, al momento de la venta por parte del distribuidor al consumidor; y al momento de la compra o de la introducción al municipio.

El ingreso por la sobretasa a la gasolina puede variar debido a las disposiciones legales determinadas por el gobernante, así como por el consumo de combustibles que se haga en el ente territorial; es importante resaltar que a mayor consumo de combustible en un municipio, mayor recaudo del impuesto se obtendrá.

Gráfico 11: Comportamiento de la sobretasa a la gasolina para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000- 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La tasa de crecimiento del tributo de la sobretasa a la gasolina fue de 10.16% a lo largo del periodo estudiado, pero cabe resaltar las significativas variaciones que se presentaron, en especial entre el 2001 y el 2008, periodo en el cual el tributo creció a valores considerables.

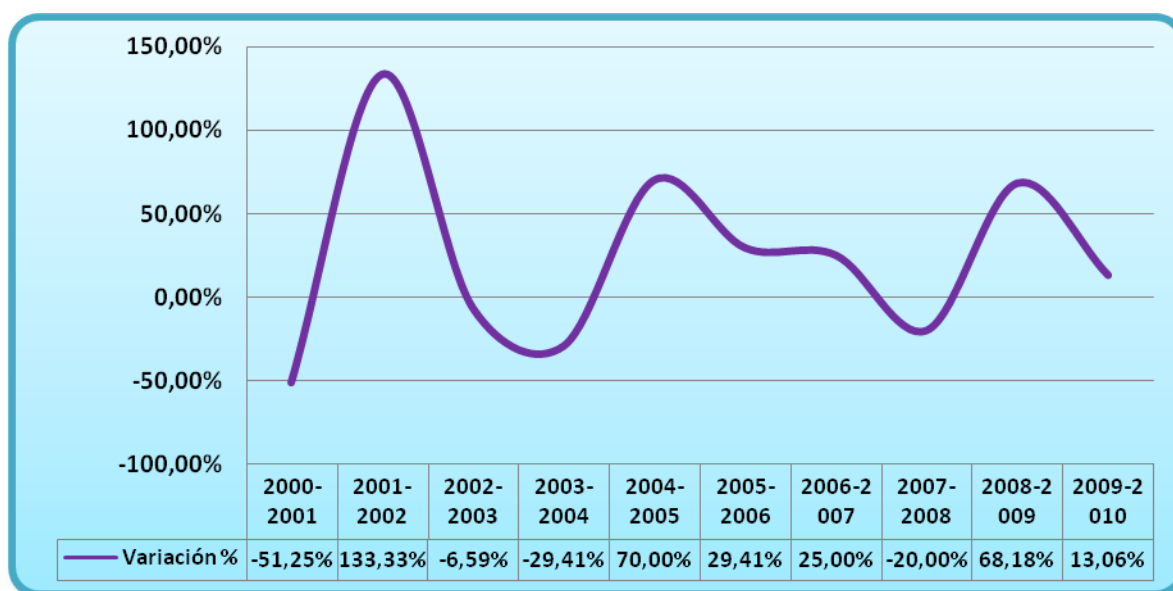
Como se identifica en la gráfica 11, la línea de tendencia del tributo estudiado muestra valores positivos en el 80% de los años que se estudian, excepto en el periodo 2008 – 2009, en el cual se obtiene una reducción de 9.3%, disminución que desde el 2001-2002 no se obtenía en el municipio, puesto que en los periodos siguientes se mantuvo un crecimiento constante y sostenido del recaudo del tributo para el municipio de Belén de Umbría.

En la gráfica se percibe que las variaciones se hicieron cada vez más importantes en los primeros tres periodos hasta llegar a un máximo del 25,47% en el 2002-2003; posteriormente se observa de una forma evidente la manera cómo, reduciendo la tendencia, se llega al punto del -9.33% en la etapa 2008-2009; cómo se mencionó anteriormente, este fue uno de los dos periodos con fluctuación negativa.

Otros ingresos tributarios

Estos ingresos, aunque no se encuentran concertados en una ley, se recaudan por medio de recursos que la administracion municipal dirige.

Gráfico 12: Comportamiento de otros ingresos para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los otros ingresos para el municipio de Belén de Umbría crecen a una tasa de 14.52%, en el año 2001 se presentan los menores ingresos cuando se percibieron \$39 millones de pesos, con una variación importante en el 2010 equivalente a unos ingresos de 251 millones de pesos.

1.2 Ingresos no tributarios

Es una categoría que compila una variedad de posibilidades de fuentes de recursos como lo son las ventas de bienes y servicios, las rentas contractuales, multas y sanciones que no corresponden al cumplimiento de obligaciones tributarias, ingresos para la seguridad social y cualquier otro tipo de ingresos corrientes no definidos dentro de las categorías de impuestos o transferencias.

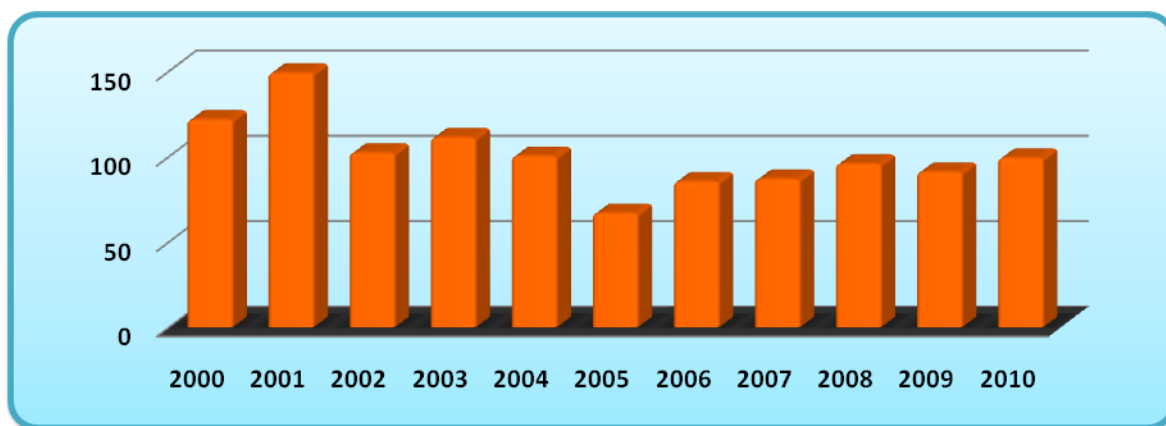
Tabla 5: Ingresos no tributarios para el municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010

periodo	Ingresos no tributarios
2000	122
2001	149
2002	102
2003	111
2004	100
2005	67
2006	85
2007	87
2008	96
2009	91
2010	99

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos no tributarios presentaron una tendencia a la baja; como se puede observar en la gráfica anterior, es en el año 2005 donde menos ingresos no tributarios se percibieron en el municipio, año en el cual la cifra alcanza los \$67 millones de pesos.

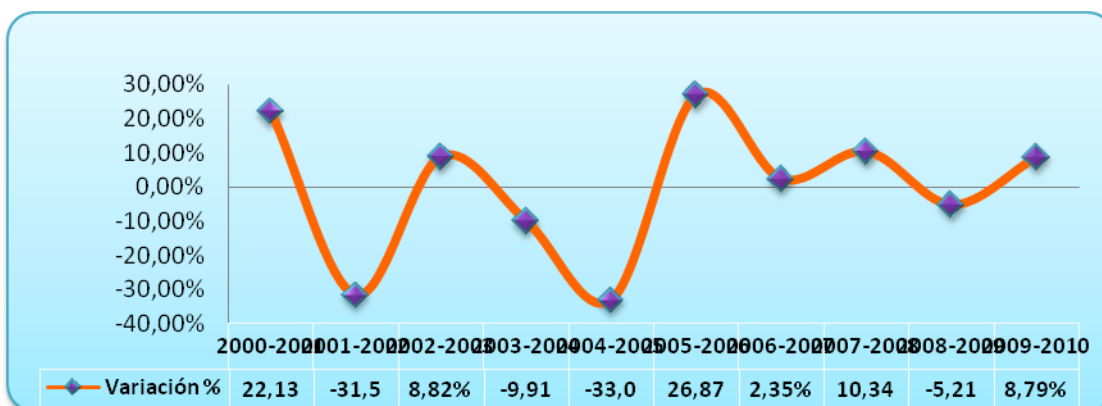
Gráfico 13: Comportamiento de los Ingresos no tributarios para el municipio de Belén de Umbría en millones de pesos durante el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos no tributarios, obtuvieron variaciones negativas significativas, en especial en el periodo 2004-2005, puesto que en este periodo la variación registrada fue de un - 33%, acompañado de otros tres ciclos con modificaciones negativas; en el otro 40% de los periodos se registran variaciones positivas; en el periodo 2005-2006 se da la mas prominente de con un 26,87%

Gráfico 14: Variación Ingresos no tributarios del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos no tributarios en millones de pesos corrientes se mantuvieron a una tasa promedio anual, durante los periodos comprendidos entre 2000 y 2010 del - 3,4%, presentando sus mayores recaudos en los años 2005, 2008 y 2010. mostrando así que estos ingresos no tributarios no son los principales aportadores a los ingresos corrientes.

1.3Transferencias

Una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Se agrupa en esta forma lo recibido de todos los organismos del sector público, con su respectiva discriminación, según su naturaleza: Departamental y Municipal, procediendo igualmente con lo pagado”¹¹.

Tabla 6: Transferencias para el municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010

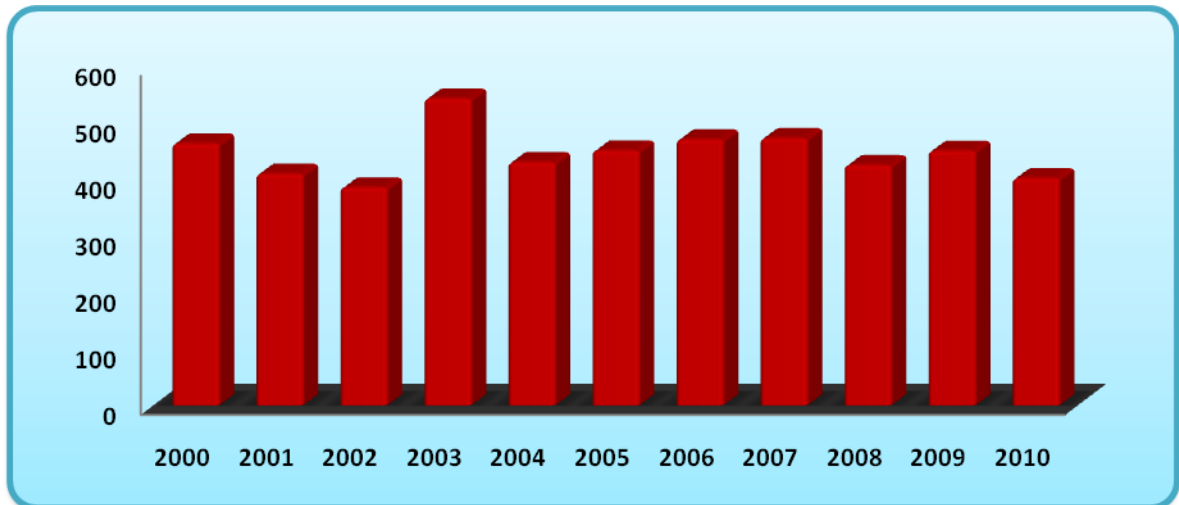
Periodo	Transferencias
2000	464
2001	410
2002	386
2003	543
2004	431
2005	451
2006	471
2007	473
2008	425
2009	451
2010	402

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹¹Tomado de: <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>

Las transferencias recibidas durante el periodo estudiado evidencian valores por concepto de transferencias nacionales que fluctuaron entre los \$ 386 millones y \$543 millones de pesos, obteniendo su mayor nivel en el año 2003.

Gráfico 15: Comportamiento de las Transferencias para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

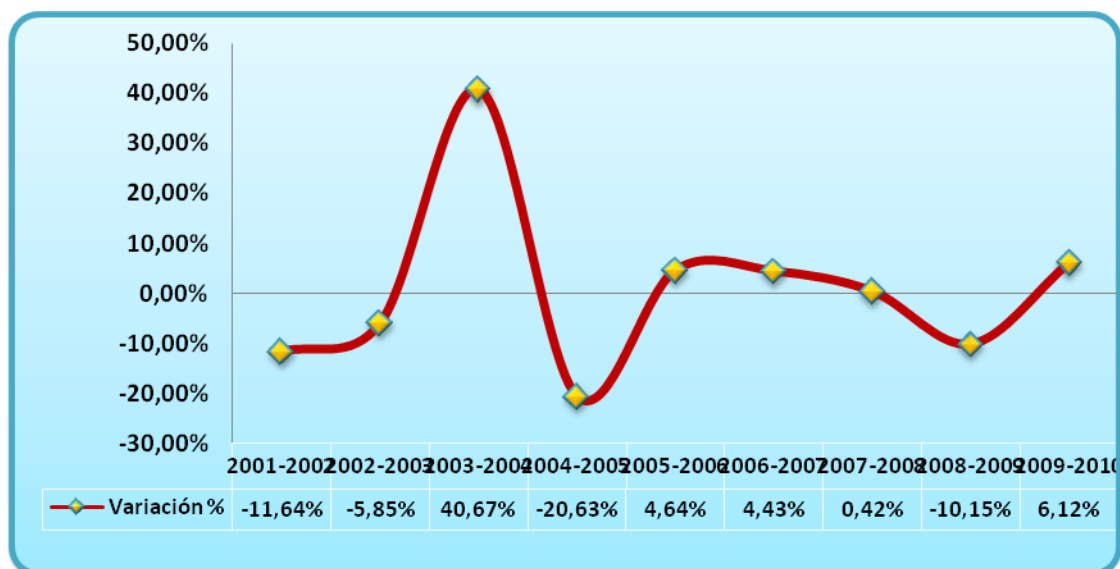


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Desde una óptica general, las transferencias son los giros que realiza cada año el Gobierno Nacional a los entes territoriales como los departamentos y los municipios, para que sean invertidos en educación, salud, agua potable saneamiento básico, y otros propósitos generales.

Las transferencias están reglamentadas en el articulado de la constitución política de Colombia, concretamente en los artículos 356 y 357, los cuales fueron modificados en algunas partes de su contenido con Acto Legislativo 1/93 y el Acto Legislativo 1/2001.

Gráfico 16: Variación porcentual de las Transferencias para el municipio de Bélen de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las variaciones porcentuales para las transferencias del municipio, son poco prominentes a excepción del periodo 2003-2004; para dicho periodo se presenta una variación del 40,67%, y a renglón seguido se identifica un descenso en los valores de -20,63%.

La gráfica muestra un leve decrecimiento de las transferencias para el municipio pues el monto se reduce en un -0,21%, delimitado por los tres periodos iniciales y finales, lo que significa que en el intermedio del periodo hubo un buen comportamiento, especialmente en lo que se refiere al año 2003, año en el cual el municipio recibe por transferencias una suma de 543 millones de pesos.

CAPITULO 2: GASTOS TOTALES DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA, RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

En el presente capítulo se hará un análisis desde el año 2000-2010 tomando como referencia las cuentas de los gastos totales para ampliar nuestra información sobre la administración que se presentó en este periodo

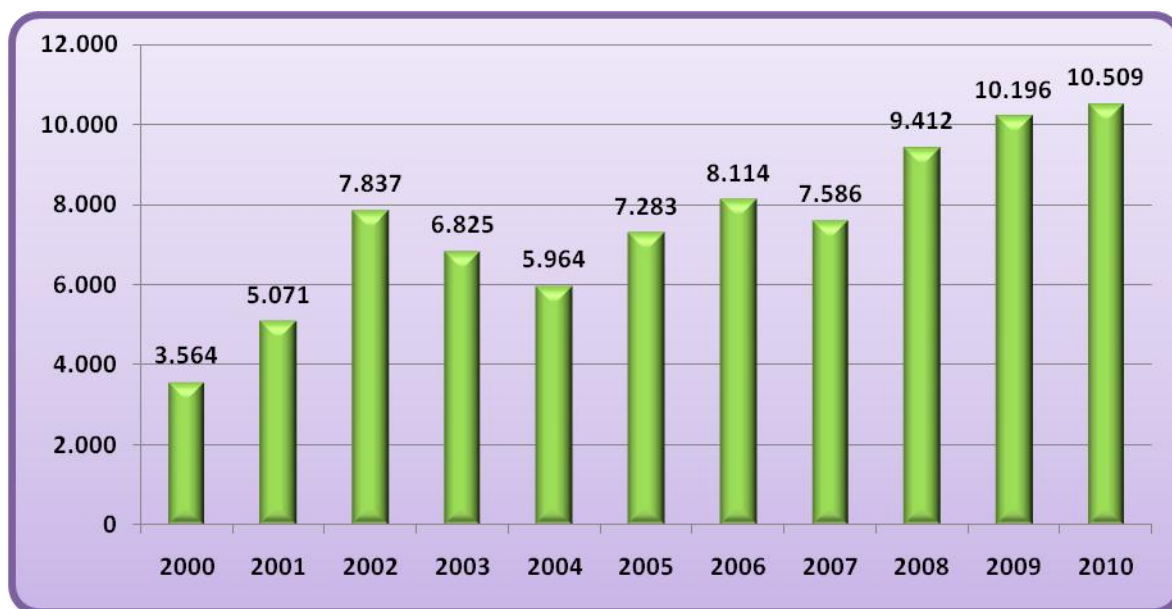
Tabla 7: Gastos totales del municipio de Belen de Umbria en millones de pesos corrientes periodo 2000-2010

Periodo	Gastos totales
2000	3.564
2001	5.071
2002	7.837
2003	6.825
2004	5.964
2005	7.283
2006	8.114
2007	7.586
2008	9.412
2009	10.196
2010	10.509

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Evidentemente los gastos en el municipio de Belén se han ido incrementando en el periodo estudiado; los gastos totales incluyen todos los pagos efectuados por el gobierno en la forma de gastos corrientes y de capital, inversiones financieras y préstamos netos, pero excluye pagos de amortización sobre la deuda interna y externa del gobierno.

Gráfico 17: Comportamiento de los Gastos totales del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El año en el cual los egresos del municipio se hicieron mayores fue el 2010 cuando la cifra ascendió a \$10,509 millones, siendo mayor que los ingresos del municipio para el mismo año, constituyendo un déficit en las cuentas del ente territorial, pero este déficit es reiterativo, puesto que en siete años se presenta el mismo fenómeno; en el año en el que más se agudiza es durante el 2002 cuando los egresos superan los ingresos por \$1.954 millones.

Gráfico 18: Variación porcentual de los Gastos Totales para el municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Las variaciones porcentuales en los gastos de Belén de Umbria son volátiles, con variaciones que oscilan entre el 42% (2000 – 2001) y el -12% (2002-2003). A pesar de mostrar reducciones negativas en algun periodo, los gastos en el municipio crecieron en la mayor parte de los años que se estudian en la investigacion; por su parte , en los dos ultimos años, es decir 2009 y 2010, se observa una tendencia a la baja , lo cual indica que en el municipio se están llevando a cabo politicas que permiten la reducción de las erogaciones que se realizan.

2. Gastos corrientes

Los gastos corrientes corresponden a las erogaciones que realiza el sector público y que no tiene como contrapartida la creación de un activo, sino que constituye un acto de consumo; esto es, los gastos que se destinan a la contratación de los recursos humanos y a la compra de los bienes y servicios necesarios para el desarrollo propio de las funciones administrativas.

El gasto corriente es utilizado para realizar actividades ordinarias productivas o de prestación de servicios de carácter regular y permanente, así como para trabajo de conservación y mantenimiento menor. Además, incluye los gastos destinados a las actividades de investigación y desarrollo, debido a que no producen beneficios concretos y generalmente no están incorporados en los activos físicos de las dependencias y entidades.

Tabla 8: Gastos corrientes del municipio de Belen de Umbria periodo 2000-2010

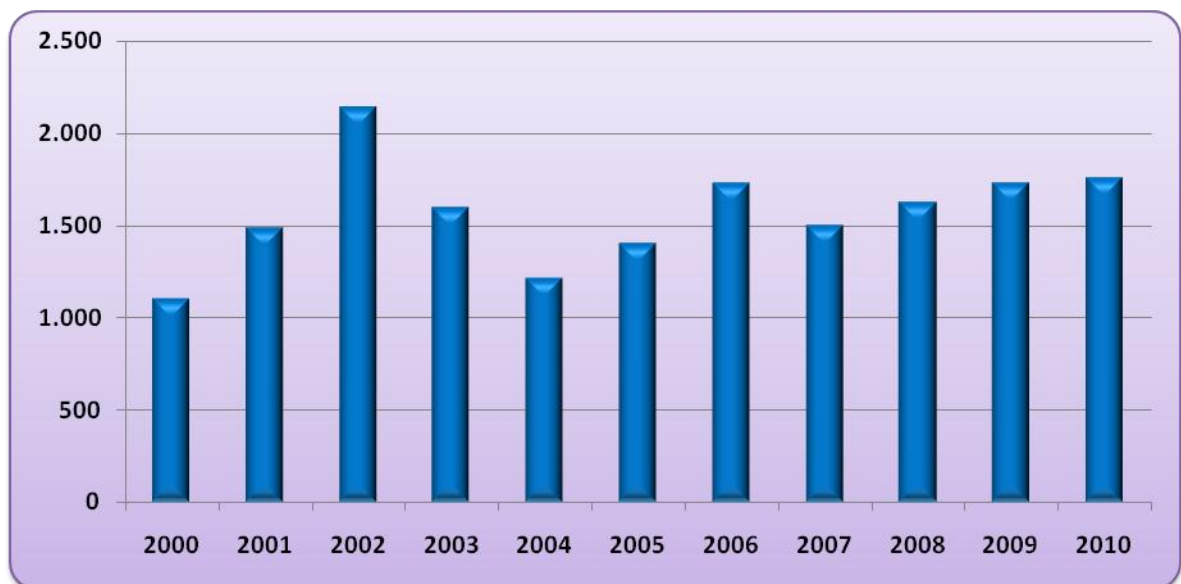
Periodo	Gastos corrientes
2000	1.103
2001	1.482
2002	2.140
2003	1.592
2004	1.213
2005	1.401
2006	1.725
2007	1.495
2008	1.620
2009	1.725
2010	1.757

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos corrientes del municipio son la suma de los siguientes egresos:

- Gastos de funcionamiento
- Intereses y comisión de la deuda
- Gastos por transferencias.

Gráfico 19: Comportamiento de los Gastos corrientes del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010



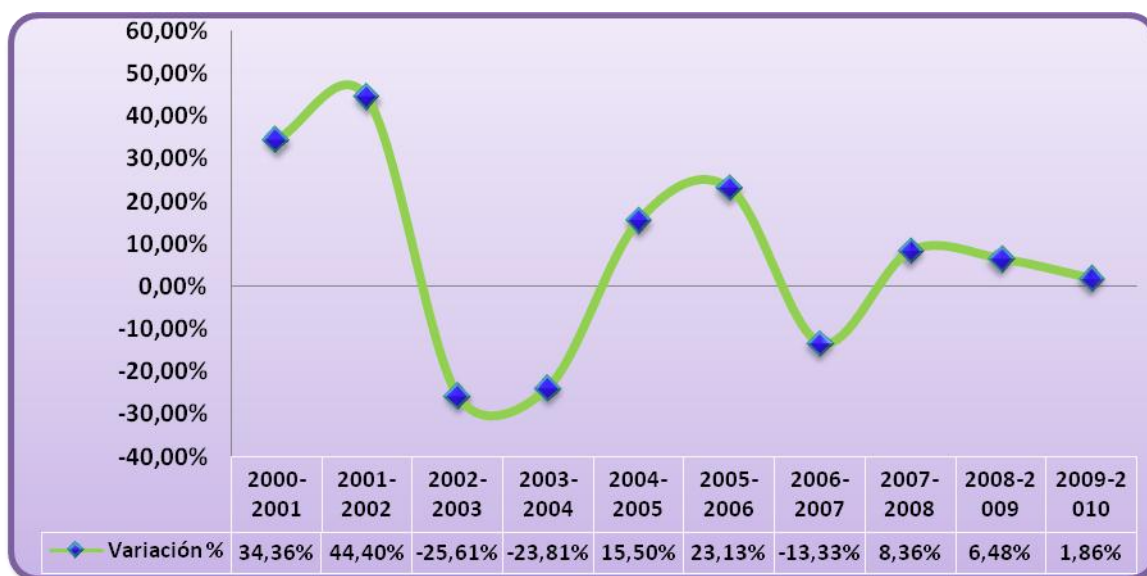
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Dentro de los valores más representativos alcanzados por el rubro de gastos corrientes se identifican dos periodos específicos, 2002 con un monto de \$2.140 millones de pesos y 2006, año en que los gastos corrientes ascendieron a \$1.725 millones.

Por su parte, los periodos en los que mejor manejo de los gastos se percibió fue el 2000 con \$ 1.103 millones de pesos seguido del año 2004, en el cual los gastos

corrientes del municipio de Belén de Umbría alcanzaron valores de \$1.213 millones de pesos.

Gráfico 20: Variación porcentual de los Gastos corrientes para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

2.1 Gastos de funcionamiento

“Comprende las remuneraciones del trabajo y la compra de bienes y servicios de consumo. Al primer concepto corresponden factores tales como: sueldos, salarios, primas, bonificaciones, auxilio de transporte y demás pagos hechos al empleado tanto en efectivo como en especie. También se incluyen las contribuciones del empleador a los planes de seguridad social, a planes de pensiones o de bienestar social tanto en efectivo como imputados.

El segundo concepto se refiere a todos los bienes y servicios comprados en el mercado -como son los materiales y suministros de oficina, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, equipo de poco valor o una vida normal inferior a un año, los servicios contratados, viáticos, compra de mercancía para revender, la compra de energía, entre otros”¹².

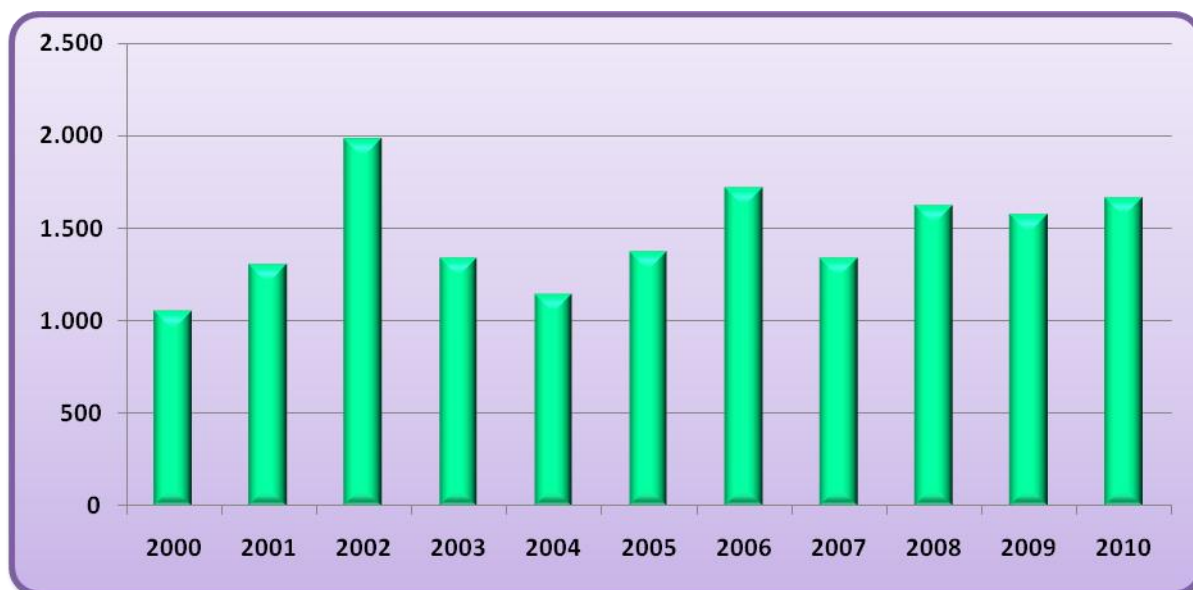
Tabla 9: Gastos de funcionamiento del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010

Periodo	Gastos de funcionamiento
2000	1.050
2001	1.304
2002	1.979
2003	1.335
2004	1.140
2005	1.371
2006	1.719
2007	1.338
2008	1.620
2009	1.572
2010	1.660

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹²Tomado de: <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>, pág. 21

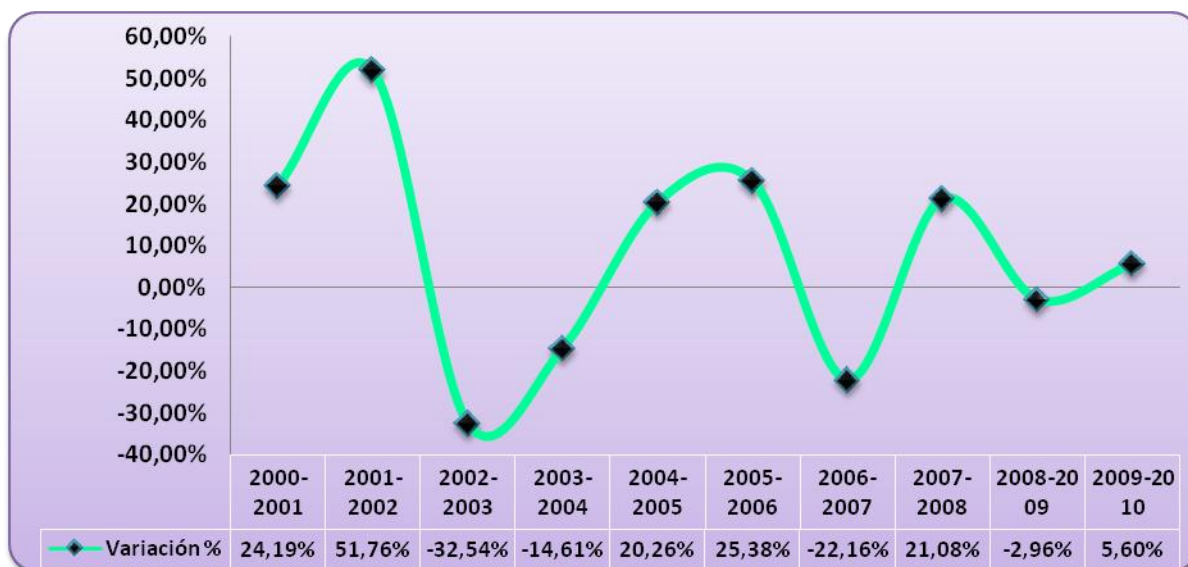
Gráfico 21: Comportamiento de los Gastos de funcionamiento del municipio de Belén de Umbría periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos de funcionamiento en el periodo 2000 - 2010 mostraron un comportamiento fluctuante, teniendo en cuenta aquellos periodos donde crecieron a tasas importantes como en el 2002, 2006 y 2008. Particularmente el en periodo 2001-2002 la variación porcentual fue de 51,7%, al pasar de \$1304 millones en 2001 a \$1979 millones en 2002; comportamiento que responde principalmente a la drástica variación obtenida en el mismo periodo por las transferencias pagadas a entidades y nómina, rubro que aumentó en un 265% entre el 2001 y 2002, pasando de \$247 millones a \$902, millones respectivamente.

Gráfico 22: Variación porcentual de los Gastos de funcionamiento para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



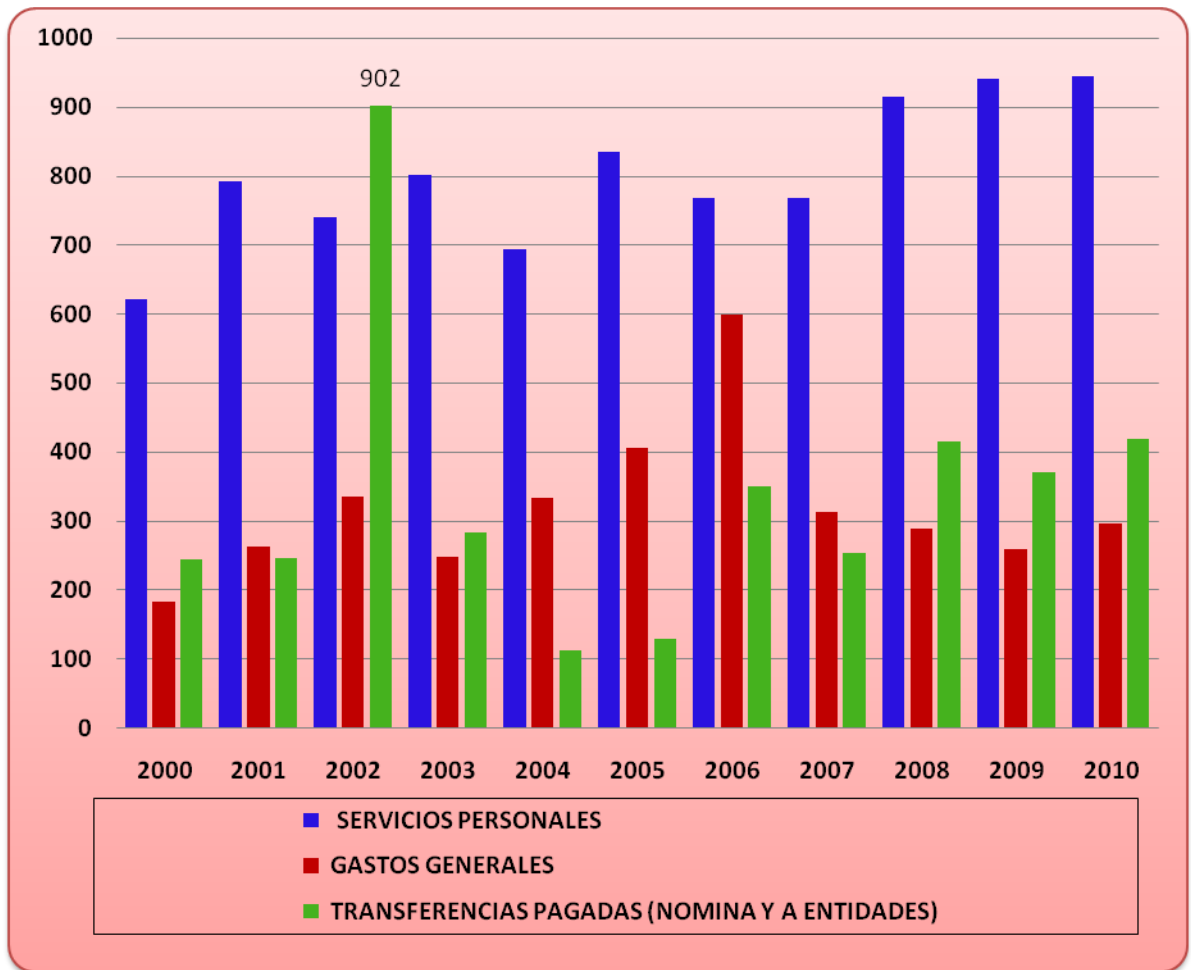
Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Por su parte, la variación experimentada en el periodo 2006 – 2007 , periodo en el cual el monto se redujo en un 22%, responde principalmente a la conducta mostrada en el mismo año por la cuenta de gastos generales, la cual se redujo en un 47,6% al pasar de \$600 a \$314 millones de pesos; adicionalmente se identifica una reducción en el mismo periodo de las transferencias pagadas a entidades y nómina de un 27%, dicha cuenta pasó de 351 millones en 2006 a 259 millones de pesos en 2007.

Servicios personales, Gastos generales y Transferencias pagadas:

La gráfica muestra los valores alcanzados por cada rubro, los cuales hacen parte de los gastos de funcionamiento en Belén de Umbría en el periodo estudiado.

Gráfico 23: Servicios personales, Gastos generales, Transferencias pagadas del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se observa en la gráfica 23, los gastos de servicios personales en el municipio de Belén de Umbría son similares en todos los periodos con pocas

variaciones significativas y con una tendencia constante al alza, la cual está fundamentada con una tasa de crecimiento del 3,11%; por su parte, el año 2010 es el periodo en que los gastos en servicios personales alcanzan su mayor nivel, representando \$945 millones de pesos.

En cuanto a los gastos generales, se establece que la cuenta creció a una tasa del 2,68%, impulsada por el incremento obtenido en el 2006; por otro lado, se determina que el año en el que más predominó la austeridad en este rubro fue durante el año 2000, en el cual los egresos fueron de \$183 millones de pesos.

El diagrama de los gastos generales muestra puntos positivos y negativos; el más representativo es la reducción mostrada por el rubro de -47.71% en el periodo 2006 y 2007, al pasar de \$ 600 millones a 314 millones de pesos.

Las transferencias pagadas al municipio tienen una tendencia alcista, con su punto más alto en el año 2002, representando una suma de \$902 millones de pesos, algo opuesto a lo sucedido en el 2004 cuando el monto es de \$113 millones de pesos, finalmente se identifica que la tasa de crecimiento de la cuenta es del 2,62%.

2.2 Intereses deuda pública

Comprende todos los gastos que se encuentran dentro de los servicios financieros como son las comisiones, los intereses y el estudio de crédito, entre otros, por concepto de servicios financieros. Marginando las amortizaciones, ya que no son consideradas del todo como gastos financieros reales.

Tabla 10: Intereses deuda pública para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

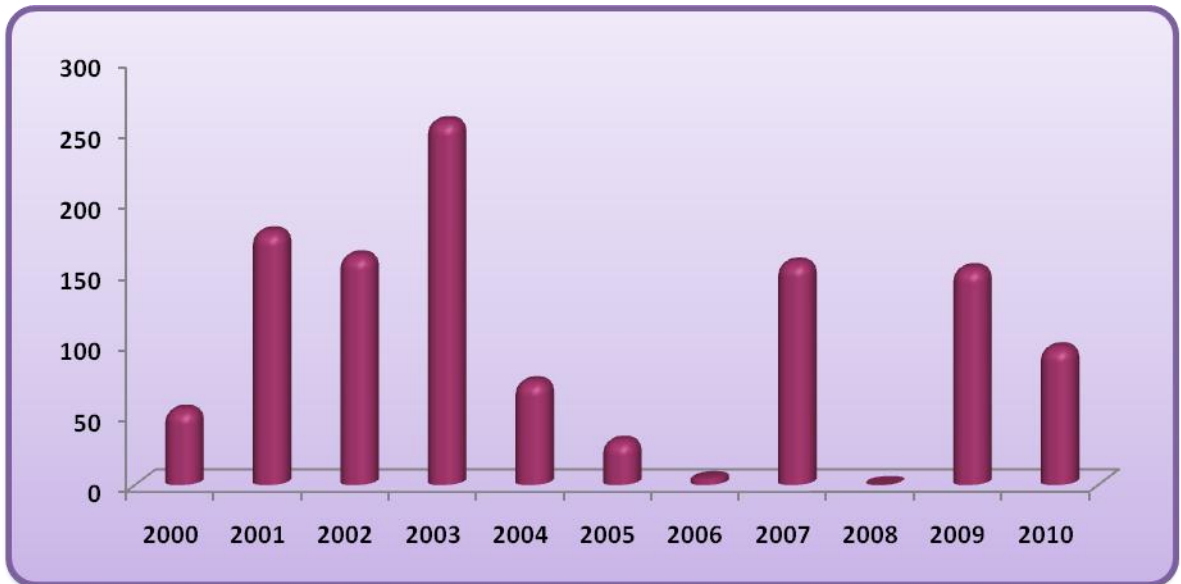
Periodo	Intereses deuda publica
2000	53
2001	179
2002	162
2003	257
2004	73
2005	31
2006	5
2007	157
2008	-
2009	153
2010	97

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los gastos en intereses de deuda pública fueron relevantes para las finanzas del municipio de Belén de Umbría, en especial las erogaciones realizadas en el año 2003 de \$257 millones de pesos, erogaciones que fueron las mayores realizadas por dicho concepto en el municipio durante los 11 años estudiados.

Los años en los que se identificó un mejor manejo de la cuenta, son el 2006 y el 2008, teniendo en cuenta que para el año 2006 el pago de intereses de deuda pública por parte del ente territorial tan solo fue de \$5 millones de pesos; por su parte, en el 2008 se observa en la tabla que no se presentaron deducciones por este concepto.

Gráfico 24: Comportamiento de los Intereses de la deuda pública para el municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

CAPÍTULO 3: DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE EN EL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

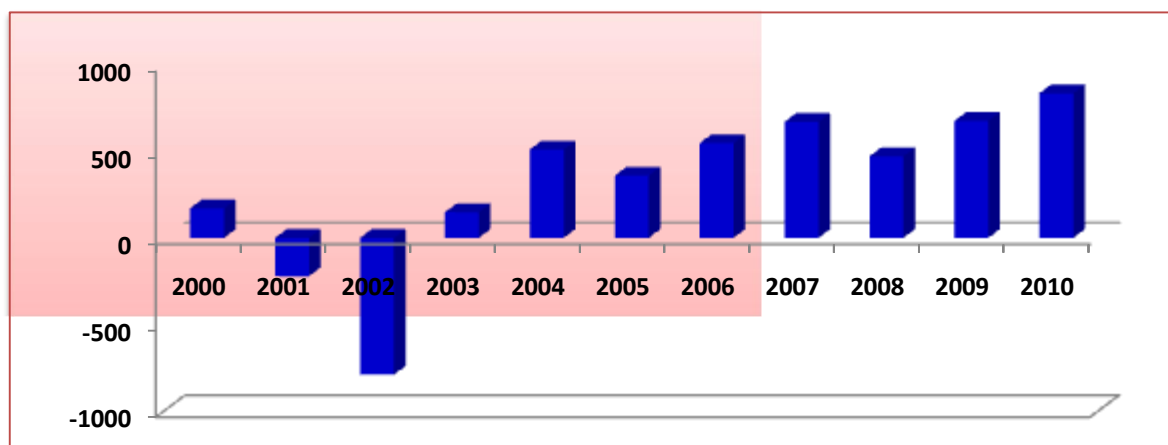
La partida muestra la diferencia existente entre los ingresos corrientes que obtuvo el municipio y los gastos corrientes del mismo añadiéndole unos ajustes por las transferencias corrientes.

Tabla 11: Déficit o ahorro corriente para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010

Periodo	Déficit o ahorro corriente
2000	171
2001	- 222
2002	-792
2003	148
2004	511
2005	360
2006	548
2007	672
2008	472
2009	677
2010	837

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 25: Comportamiento del Déficit o ahorro corriente para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

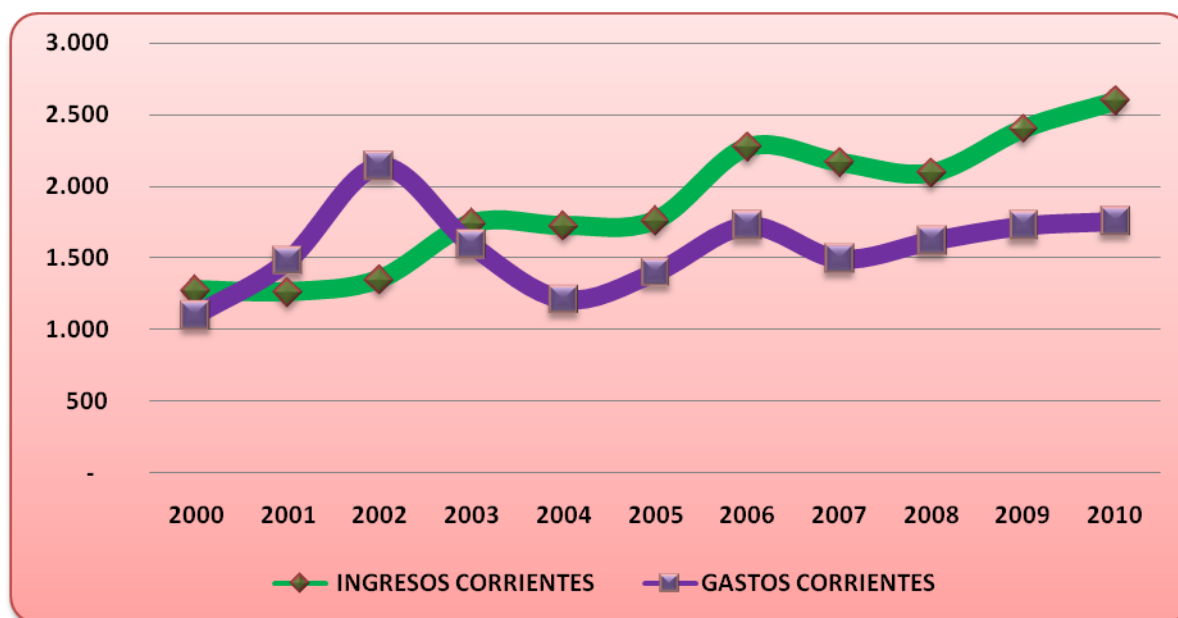
En las finanzas públicas del municipio de Belén de Umbría se percibe déficit en dos años consecutivos, los cuales corresponden al 2001 con un déficit de \$222 millones de pesos y 2002, con un deficit de \$792 millones.

Vale la pena mencionar el buen comportamiento mostrado por las finanzas del municipio a partir del 2003, periodo en el que el nivel de ahorro corriente comenzó a incrementarse significativamente, al pasar de \$148 millones en 2003 a \$837 millones de pesos en el año 2010.

Ingresos y gastos corrientes

La gráfica 34 es un comparativo entre los ingresos y gastos corrientes, relación que servirá para determinar y explicar el déficit y ahorro corriente obtenido por las finanzas públicas del municipio en el periodo estudiado.

Gráfico 26: Ingresos y Gastos corrientes del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La gráfica deja evidencia sobre el ahorro corriente que se presentó en el municipio en la mayor parte de los años estudiados, ahorro que se vio suprimido en los primeros años, debido a la superioridad de los gastos sobre los ingresos, gastos que presentaron un monto superior a \$2.140 millones de pesos en el año 2003; por su lado, en el mismo año los ingresos tan solo superaron los \$1.349 millones de pesos. En los periodos siguientes la línea que representa los ingresos supera significativamente la tendencia de color morado que hace referencia a los gastos; condición que permite al municipio contar con un ahorro corriente entre el 2004 y 2010 de manera continua.

CAPITULO 4: INGRESOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, incluyendo, entre otros, los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales¹³.

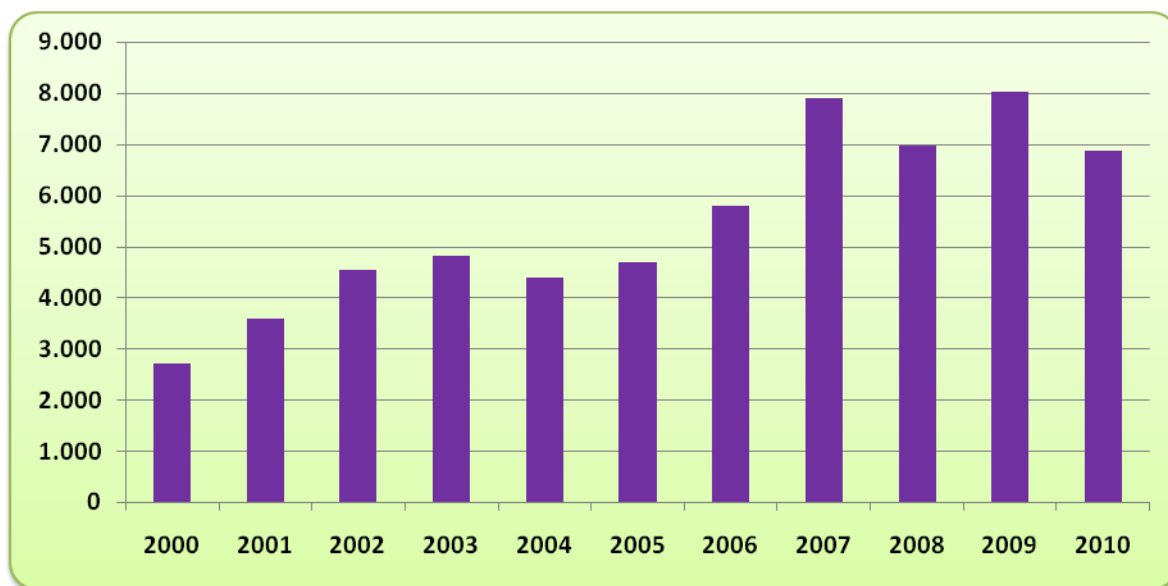
Tabla 12: Ingresos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

Periodo	Ingresos de capital
2000	2.710
2001	3.587
2002	4.534
2003	4.817
2004	4.381
2005	4.694
2006	5.792
2007	7.908
2008	6.978
2009	8.017
2010	6.880

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹³Tomado de: <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf> pag 22

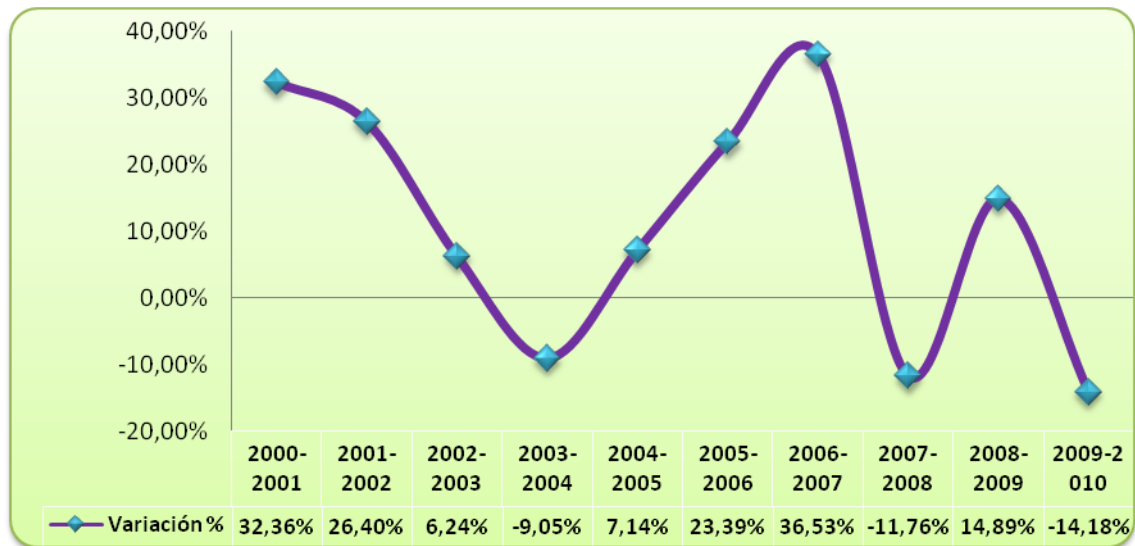
Gráfico 27: Ingresos de capital del municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos de capital en el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000 – 2010 crecieron a una tasa promedio de 9,48%, con algunos puntos de desaceleración, evidenciados específicamente entre el 2003 y el año 2005; por su parte, el periodo con mayor nivel de ingresos de capital fue el 2009 con \$8.017 millones de pesos, seguido por el año 2007, época en la cual el rubro alcanzó el monto de \$7.908 millones.

Gráfico 28: Variación porcentual de los Ingresos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Regalías, Transferencias nacionales, cofinanciación y Otros ingresos de capital:

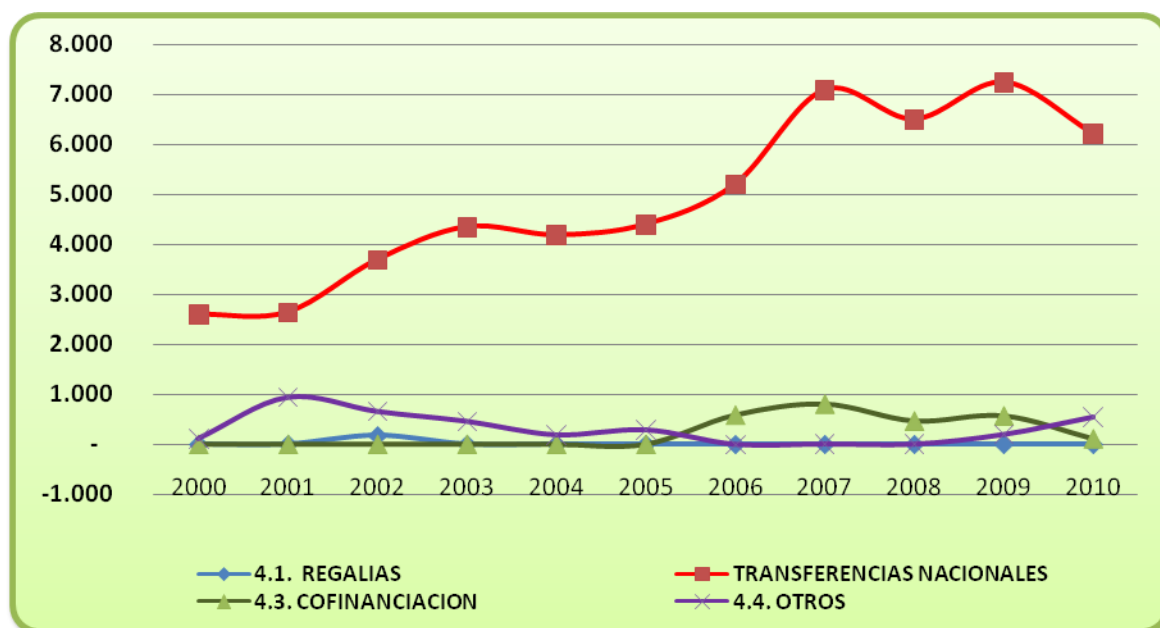
La tabla y gráfica que se muestra a continuación, se realizan con el fin de conocer el rubro que más afecta el comportamiento de los ingresos de capital del municipio.

Tabla 13: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, del municipio Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.

Periodo	Regalías	Transferencias nacionales	Cofinanciación	Otros
2000	-	2.597	-	113
2001	-	2.641	-	946
2002	179	3.691	-	664
2003	-	4.352	-	465
2004	-	4.188	-	193
2005	-	4.400	-	294
2006	-	5.207	585	1
2007	0	7.094	806	8
2008	-	6.505	468	4
2009	-	7.249	569	199
2010	-	6.218	110	551

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 29: Regalías, transferencias nacionales (SGP, etc), Cofinanciación, otros, del municipio Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La participación de las transferencias nacionales como de otros ingresos de capital fueron los más representativos para este rubro, sin olvidar que desde el año 2007 la cofinanciación también aportó a la inversión pública territorial del municipio. El mayor nivel alcanzado por las transferencias del municipio de Belén de Umbría fue en los años 2007 – 2009, periodos en los cuales el monto de transferencias nacionales ascendió a \$7.094 y \$7.249 millones.

CAPITULO 5: GASTOS DE CAPITAL DEL MUNICIPIO DE BELEN DE UMBRIA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

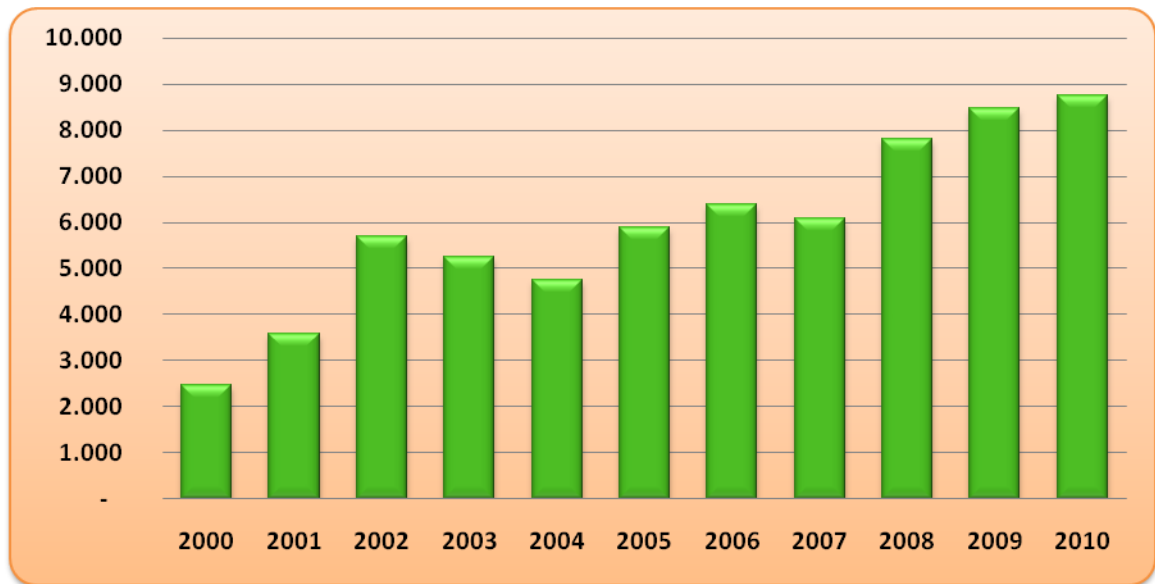
Los gastos de capital son gastos en los que se incurre para incrementar el activo del gobierno. Para efectos presupuestarios, dicho concepto hace referencia a los realizados en adquisición, instalación y acondicionamiento de bienes duraderos que, por su naturaleza, valor unitario o destino, incrementan el patrimonio del Estado.

Tabla 14: Gastos de capital del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

Periodo	Gastos de capital (inversión)
2000	2.461
2001	3.588
2002	5.697
2003	5.233
2004	4.751
2005	5.882
2006	6.389
2007	6.091
2008	7.792
2009	8.472
2010	8.752

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 30: Comportamiento de los Gastos de capital del municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010

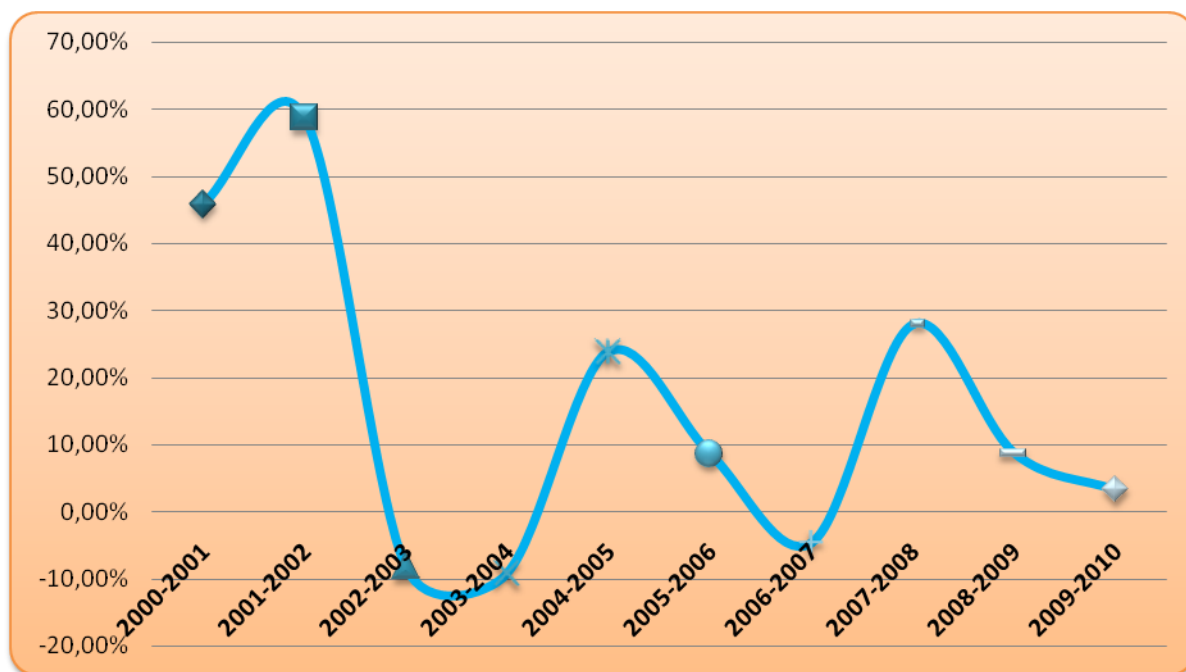


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El punto más importante en esta partida es la construcción bruta del capital fijo, que corresponde a las inversiones públicas, que dan beneficios en la economía, pero también comprende la adquisición por parte del ente territorial de otros activos como edificios, oficinas, bodegas e inclusive de activos intangibles.

Se puede apreciar un comportamiento alcista, obteniendo una tasa de crecimiento del 10,29%, siendo el año 2000 el periodo en el que menor grado de ingresos de capital se identifica en el análisis y el año 2010 el más alto con \$8752 millones de pesos.

Gráfico 31: Variación porcentual de los Gastos de capital del municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Formación bruta de capital fijo, resto de inversiones

Formación bruta de capital: Es el valor de mercado de los bienes fijos (durables) que adquieren las unidades productivas residentes en el país, cuyo uso se destina al proceso productivo, entre ellos se consideran la maquinaria y equipos de producción, edificios, construcciones, equipos de transporte, entre otros.

Los bienes que hacen parte de la FBKF son las viviendas, edificios, construcciones, mejoras de tierras, desarrollo de plantaciones, equipo de transporte, maquinaria y equipo.¹⁴

¹⁴<http://www.icesi.edu.co/cienfi/images/stories/pdf/glosario/formacion-bruta-capital-fijo.pdf>

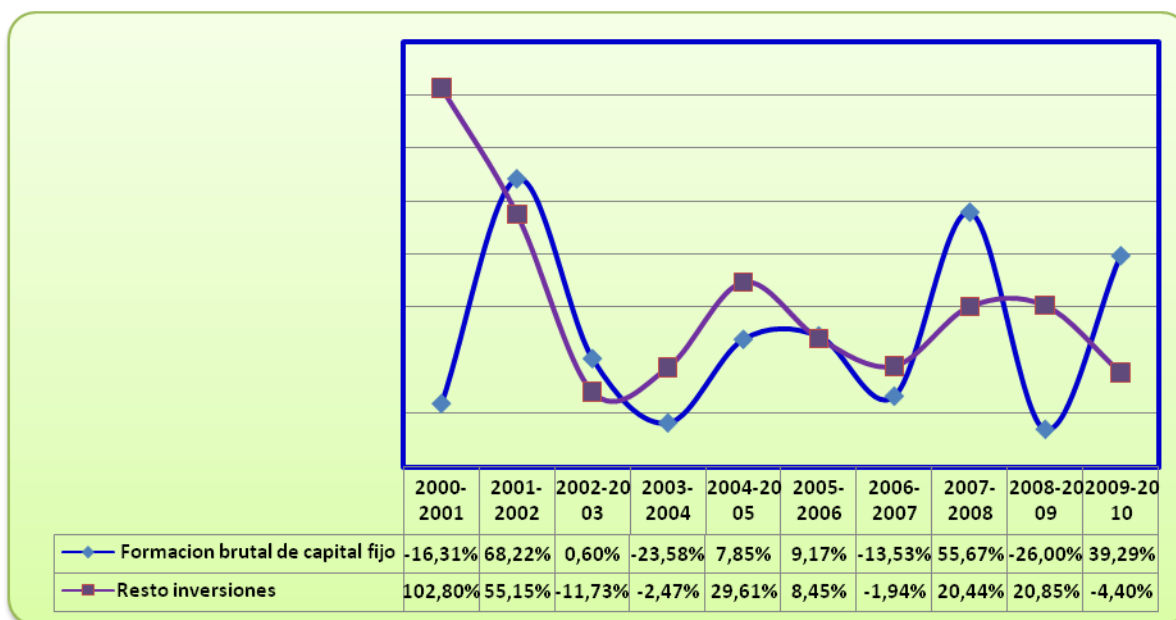
Tabla 15: Formación bruta de capital, resto de inversiones del municipio Belén de Umbría en millones de pesos durante el periodo 2000-2010

Periodo	Formación bruta de capital fijo	Resto inversiones
2000	1.177	1.284
2001	985	2.604
2002	1.657	4.040
2003	1.667	3.566
2004	1.274	3.478
2005	1.374	4.508
2006	1.500	4.889
2007	1.297	4.794
2008	2.019	5.774
2009	1.494	6.978
2010	2.081	6.671

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La formación bruta de capital fijo muestra grandes variaciones al inicio y al final del periodo que se analiza, con fluctuaciones de 68,29% en el periodo 2001-2002 y una variación negativa del 26% entre los años 2008-2009. Al calcular la tasa de crecimiento, la cual corresponde al 4,34%, se establece que la cuenta ha incrementado paulatinamente, especialmente por las cifras en los años 2008 y 2010, año en el cual alcanza un saldo de \$2,081 millones de pesos.

Gráfico 32: Gastos de capital (FBKF, Resto de inversiones) del municipio de Belén de Umbría en millones de pesos corrientes durante el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Al analizar el resto de inversiones se percibe en la gráfica que el valor se ha incrementado considerablemente a través de los años, especialmente impulsado por el año 2009 en el cual se llega al máximo de \$6,978 millones de pesos, y el año en el que menor fue la cifra fue durante el año 2000 con \$1.284 millones de pesos.

El resto de inversiones inició el periodo estudiado con una variación de 102,7% en el periodo 2000 – 2001 hasta llegar a un mínimo del -11,71% entre los años 2002 - 2003, a renglón seguido se percibe que las fluctuaciones se estabilizan y no vuelve a tener puntos prominentes, resaltando pues que en total son cuatro periodos con cambios negativos.

CAPÍTULO 6: DÉFICIT O SUPERÁVIT TOTAL DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, PERIODO 2000 – 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Es el saldo negativo o positivo que resulta de comparar los gastos e ingresos del gobierno y de los organismos y empresas de control presupuestario directo, cuyas previsiones financieras están contenidas en el presupuesto de egresos, sin considerar amortización, y el resultado de cuentas ajenas.¹⁵

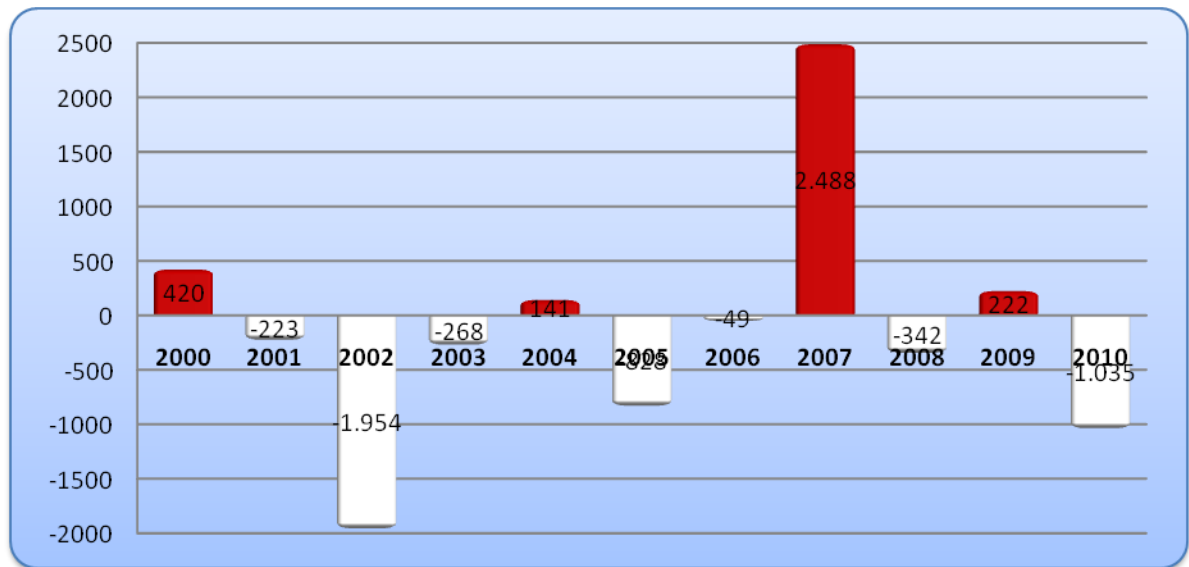
Tabla 16: Déficit o superávit para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

Periodo	Déficit o superávit total
2000	420
2001	-223
2002	-1.954
2003	-268
2004	141
2005	-828
2006	-49
2007	2.488
2008	-342
2009	222
2010	-1.035

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹⁵ http://www.eco-finanzas.com/diccionario/D/DEFICIT_O_SUPERAVIT_PRESUPUESTARIO.htm

Gráfico 33: Comportamiento del Déficit o superávit para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente:Departamento Nacional de Planeación

La cuenta de déficit o superávit total en el municipio se observa en el gráfico 46; de color blanco se identifica el déficit, por su parte de color rojo se percibe el superávit alcanzado por la cuenta en algunos periodos; como se evidencia 7 de los 11 años estudiados alcanzaron un déficit importante, siendo el año 2002 el periodo en que se obtuvo el mayor monto negativo en las finanzas públicas del municipio de Belén de Umbría, con mayor nivel el deficit experimentado en el año 2002, el cual alcanzó un monto de \$1.954 millones de pesos.

Por su parte, el periodo en el que se experimentó un mayor superávit total fue el 2007, año en el cual la diferencia entre las cuentas ascendió a \$2.488 millones de pesos.

CAPITULO 7: FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA, RISARALDA PERIODO,2000- 2010 A PRECIOS CORRIENTES

Expresa el cambio neto en la posición deudora del sector público como se muestra a continuación. $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (Desembolsos y amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (Desembolsos - Amortizaciones)} + \text{Variación de Depósitos (Saldo inicial - Saldo final de la vigencia)} + \text{Otros}$.

Tabla 17: Financiamiento del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

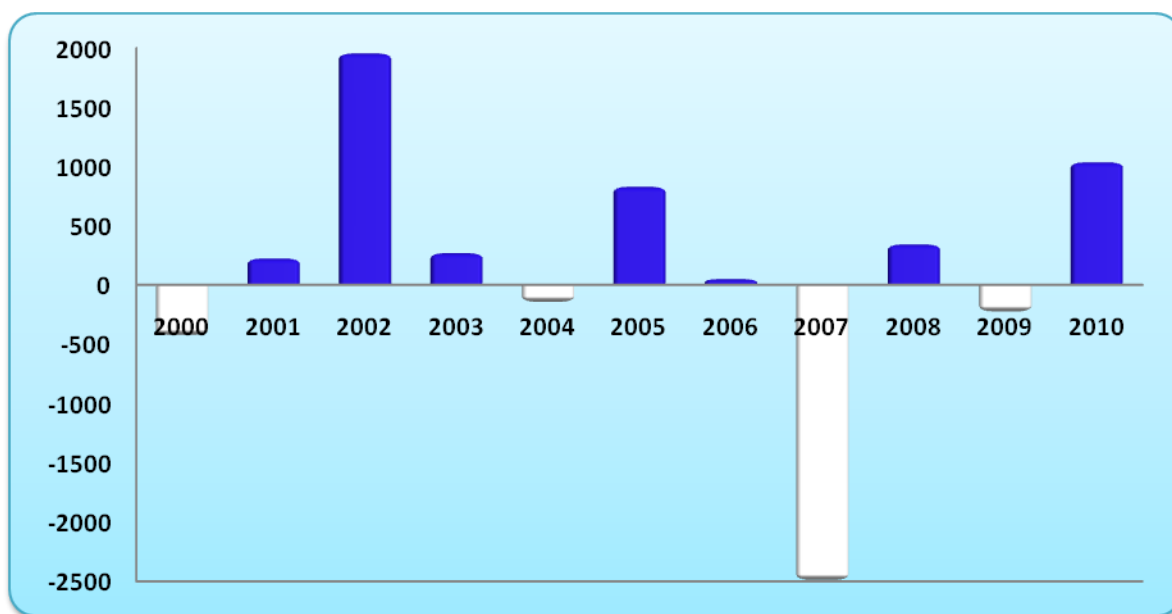
Periodo	Financiamiento
2000	-420
2001	223
2002	1.954
2003	268
2004	-141
2005	828
2006	49
2007	-2.488
2008	342
2009	-222
2010	1.035

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

La cuenta de financiamiento también expresa la parte del ahorro del resto de agentes del municipio para financiar sus gastos. Tal definición permite visualizar el origen de las fuentes de recursos de financiamiento del déficit o el uso dado a los excedentes asociados a un superávit, las presiones que el sector público ejerce en

el sistema financiero doméstico y extranjero y su incidencia en la política monetaria y de endeudamiento externo.¹⁶

Gráfico 34: Comportamiento de la Financiación en el municipio de Belén de Umbría del periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En el gráfico se observan siete periodos en los cuales se presentaron ingresos financieros, los cuales se dieron en la mayor parte de los años que se estudian, excepto en los años 2000 y 2007; dichos periodos responden a aquellos años en los que se generaron desembolsos por parte del ente territorial.

¹⁶“Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, {en línea}, <http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.

7.1. Crédito interno y externo

El crédito externo corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Por medio del sistema financiero, las instituciones nacionales o personas naturales pueden acceder a créditos en moneda nacional que se denominan créditos internos; por otro lado, los créditos externos se realizan por medio de la banca comercial internacional, Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, etc. Y su desembolso se hace en moneda extranjera.

A lo largo de este rubro, se analizara también el comportamiento de los ítems que lo conforman: Desembolsos y Amortizaciones

Tabla 18: Crédito interno y externodel municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

Periodo	Crédito interno y externo
2000	-22
2001	-37
2002	755
2003	-229
2004	-385
2005	-473
2006	720
2007	-16
2008	-
2009	-3
2010	321

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico 35: Comportamiento del Crédito interno y externo del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

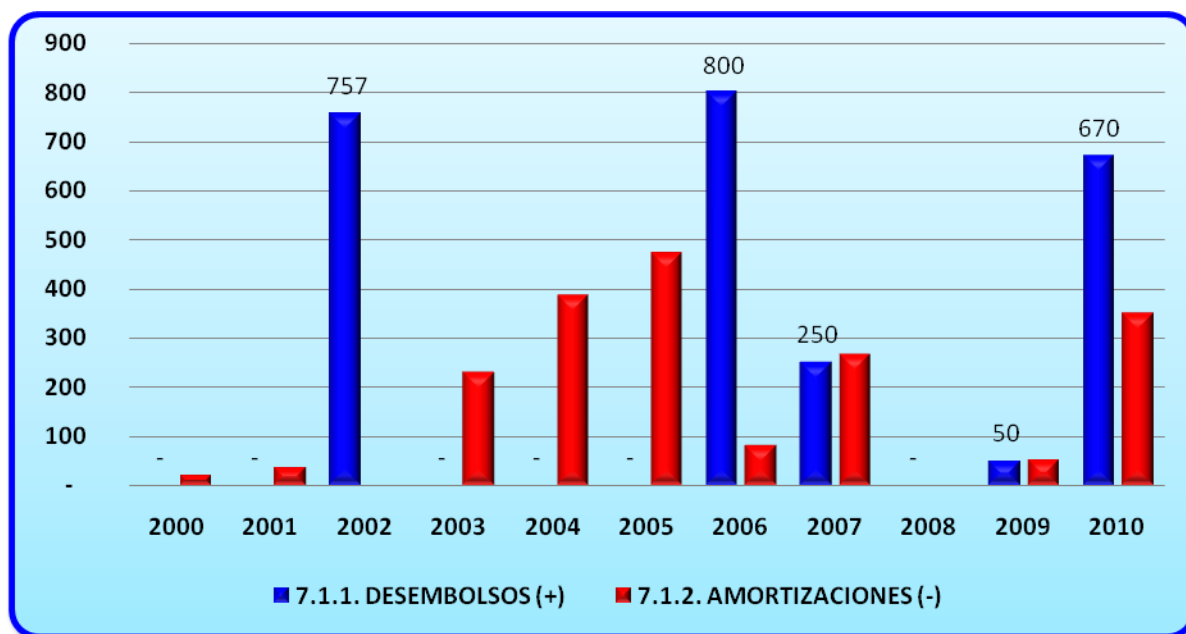


Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El periodo estudiado mostró un comportamiento negativo indicando que los únicos años en los que se presentaron valores positivos fueron el 2002, 2006 y finalmente el 2010, comportamiento que respondió directamente a la conducta de las amortizaciones y los desembolsos impactando drásticamente la cuenta.

Se presentaron 4 desembolsos significativos en el periodo estudiado; se identifican claramente en la gráfica 50 los más representativos, los cuales se dieron en los años 2002, 2006 y 2010; particularmente en el 2002 el desembolso representó cerca de \$757 millones de pesos, en el año 2006 ascendió a \$800 millones y finalmente el desembolso obtenido en el 2010 alcanzó un nivel de \$670 millones de pesos.

Gráfico 36: Desembolsos y Amortizaciones del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

7.2. Recursos balance, bar. Depósitos, otros

En este segmento de la investigación se analizarán los recursos del balance, depósitos y otros ingresos o deducciones que el municipio ha tenido que realizar durante el periodo estudiado.

Tabla 19: Recursos balance, var. Depositos y otros del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010

Periodo	Recursos balance, bar. Depósitos, otros
2000	-399
2001	261
2002	1.199
2003	497
2004	245
2005	1.301
2006	-671
2007	-2.472
2008	342
2009	-219
2010	714

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los recursos del balance corresponden al dinero proveniente de la liquidación del ejercicio fiscal y de operaciones contables en general, incluye el superávit fiscal, la venta de activos, y la cancelación de los pasivos de reservas.

Se presentan generalmente comportamientos positivos del rubro de recursos del balance, depósitos y otros en el municipio de Belén de Umbría, lo cual responde a la eficiencia de la administración municipal para vender los activos innecesarios; adicionalmente, también se puede concluir que los pasivos del municipio se han cancelado de forma eficaz, haciendo que las cuentas municipales en la mayor parte de los años muestren valores positivos.

Gráfico 37: Comportamiento de los Recursos balance, var. Depósitos y otros del municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPITULO 8: PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS SUB CUENTAS EN EL COMPORTAMIENTO DE LA CUENTA PRINCIPAL EN EL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍARISARALDA, DURANTE EL PERIODO 2000 - 2010

El capítulo 8 se centrará en explicar la composición de las cuentas principales, teniendo en cuenta el porcentaje aportado por cada subcuenta como en el caso de los ingresos corrientes, ingresos tributarios, gastos corrientes, gastos de funcionamiento y finalmente los ingresos de capital; por cada análisis se mostrará la tabla y la gráfica correspondiente, para comprender mejor el contexto de lo que se está hablando.

8.1 INGRESOS CORRIENTES

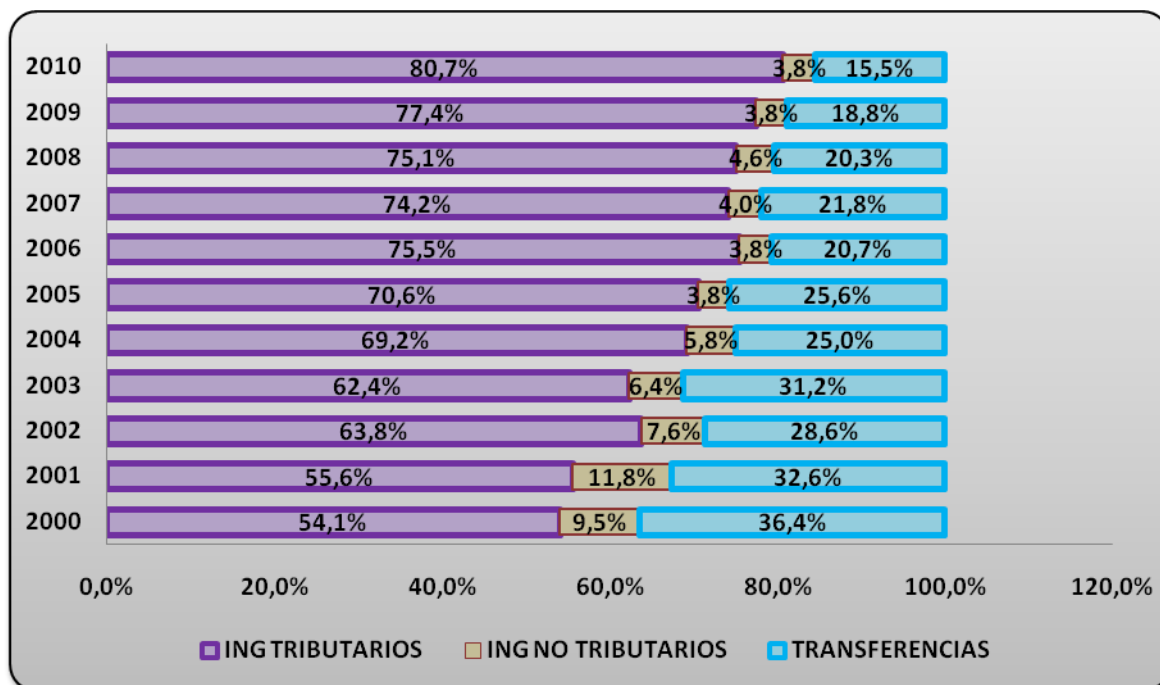
Tabla 20: Porcentaje de participacion de las cuentas que componen los ingresos corrientes del municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

Participación de los ingresos corrientes			
Periodo	Ing tributarios	Ing no tributarios	Transferencias
2000	54,1%	9,5%	36,4%
2001	55,6%	11,8%	32,6%
2002	63,8%	7,6%	28,6%
2003	62,4%	6,4%	31,2%
2004	69,2%	5,8%	25,0%
2005	70,6%	3,8%	25,6%
2006	75,5%	3,8%	20,7%
2007	74,2%	4,0%	21,8%
2008	75,1%	4,6%	20,3%
2009	77,4%	3,8%	18,8%
2010	80,7%	3,8%	15,5%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Al mirar los datos proporcionados por el departamento nacional de planeacion se percibe cómo los ingresos tributarios del municipio de Belén de Umbría han generado una estabilidad en el presupuesto municipal participando con una cifra de 69,0% en la composición de los ingresos corrientes, mostrándose así como el rubro con más participación en la composición de los ingresos corrientes.

Gráfico 38: Participación de las cuentas que componen los ingresos corrientes para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Las transferencias muestran una participación de 25,1%. El rubro con menos participación son los impuestos no tributarios, los cuales representan el 5,9% de los ingresos corrientes.

8.2 INGRESOS TRIBUTARIOS

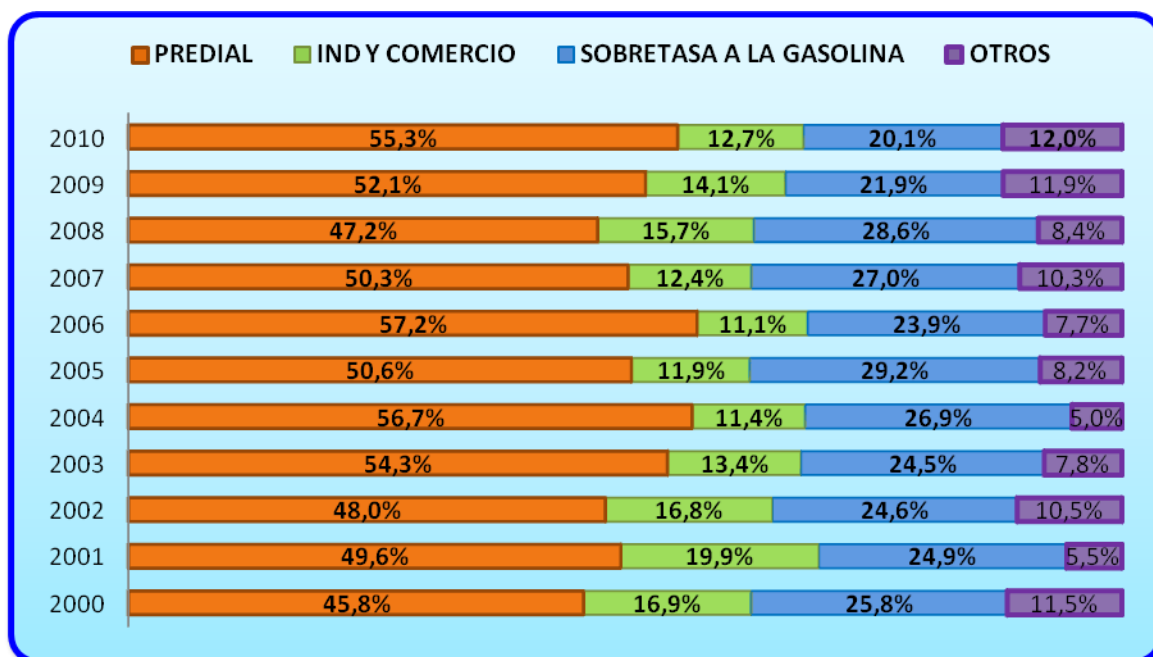
Tabla 21: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

	INGRESOS TRIBUTARIOS				
	PREDIAL	INDUSTRIA Y COMERCIO	SOBRETASA A LA GASOLINA	OTROS	ING TRIBUTARIOS
2000	45,8%	16,9%	25,8%	11,5%	100%
2001	49,6%	19,9%	24,9%	5,5%	100%
2002	48,0%	16,8%	24,6%	10,5%	100%
2003	54,3%	13,4%	24,5%	7,8%	100%
2004	56,7%	11,4%	26,9%	5,0%	100%
2005	50,6%	11,9%	29,2%	8,2%	100%
2006	57,2%	11,1%	23,9%	7,7%	100%
2007	50,3%	12,4%	27,0%	10,3%	100%
2008	47,2%	15,7%	28,6%	8,4%	100%
2009	52,1%	14,1%	21,9%	11,9%	100%
2010	55,3%	12,7%	20,1%	12,0%	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

En la tabla 21 se evidencia cómo el impuesto predial fue el rubro con más participación en la composición de los ingresos tributarios con un porcentaje del 51,6%; el año más destacado por su participación fue el 2006 donde el impuesto predial representó el 57,2% de los ingresos tributarios.

Gráfico 39: Participación de las cuentas que componen los ingresos tributarios para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Como segunda fuente de ingresos tributarios se identifica el recaudo por concepto de sobretasa a la gasolina, impuesto que a lo largo del periodo estudiado participó con porcentajes oscilantes entre el 20% y 29%; a renglón seguido con un comportamiento menos relevante pero importante para las finanzas del municipio se percibe el recaudo del impuesto de industria y comercio, mostrando porcentajes superiores al 10% en cada uno de los años que se analizan.

8.3 GASTOS CORRIENTES

En la siguiente tabla se analiza el porcentaje de participación de las subcuentas que hacen parte de los gastos corrientes

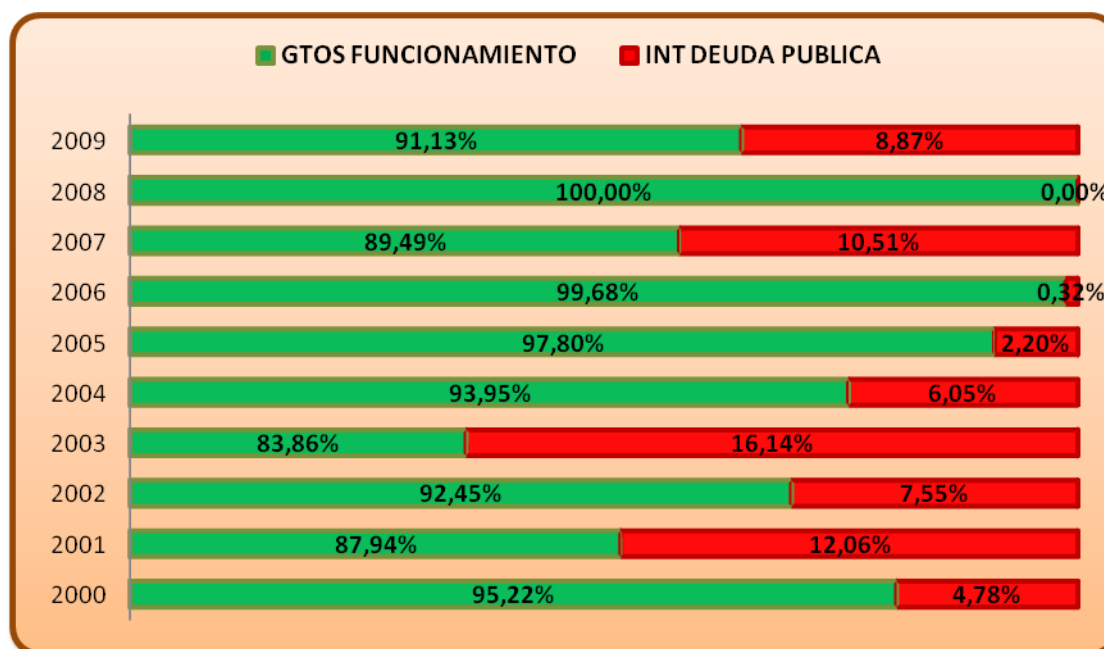
Tabla 22: Participacion de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes.

Gastos corrientes			
	Gastos funcionamiento	Int deuda publica	Gastos
2000	95,22%	4,78%	100,00%
2001	87,94%	12,06%	100,00%
2002	92,45%	7,55%	100,00%
2003	83,86%	16,14%	100,00%
2004	93,95%	6,05%	100,00%
2005	97,80%	2,20%	100,00%
2006	99,68%	0,32%	100,00%
2007	89,49%	10,51%	100,00%
2008	100,00%	0,00%	100,00%
2009	91,13%	8,87%	100,00%
2010	94,48%	5,52%	100,00%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Dentro de los gastos corrientes el mayor nivel de participación se generó por concepto de gastos de funcionamiento, gastos que durante los once años estudiados participaron en promedio con el 93% del total de gastos corrientes. En la gráfica 42, los gastos de funcionamiento se identifican de color verde, iniciando el periodo estudiado con una participación de 95% y finalizando en 2010 con 94%.

Gráfico 40: Participación de las cuentas que componen los gastos corrientes para el municipio de Belen de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

En la tabla que se muestra a continuación, se evidencia la serie de datos correspondiente al grupo de gastos de funcionamiento, grupo conformado por los servicios personales, gastos generales y las transferencias pagadas (entidades y nómina) que en el capítulo 2 específicamente en el numeral 2.1 fueron analizados de manera particular; posteriormente en la gráfica 43 se encuentra el gráfico de los datos mostrados en la tabla, en el cual se puede observar más detalladamente el comportamiento de los rubros.

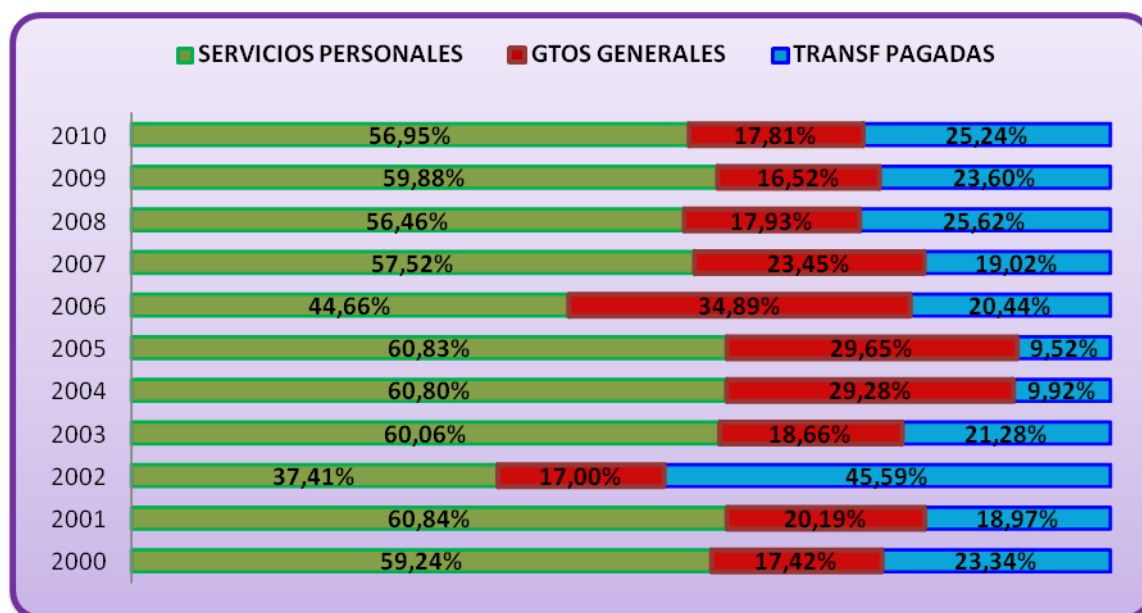
8.4 Gastos de funcionamiento

Tabla 23: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Belén de Umbría en el periodo 2000-2010 a precios corrientes

	Gastos de funcionamiento		
	Servicios personales	Gastos generales	Transferencias pagadas
2000	59,24%	17,42%	23,34%
2001	60,84%	20,19%	18,97%
2002	37,41%	17,00%	45,59%
2003	60,06%	18,66%	21,28%
2004	60,80%	29,28%	9,92%
2005	60,83%	29,65%	9,52%
2006	44,66%	34,89%	20,44%
2007	57,52%	23,45%	19,02%
2008	56,46%	17,93%	25,62%
2009	59,88%	16,52%	23,60%
2010	56,95%	17,81%	25,24%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Gráfico 41: Participación de las cuentas que componen los gastos de funcionamiento para el municipio de Belén de Umbria en el periodo 2000-2010 a precios corrientes



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Cálculo de los investigadores

Como se observa en la gráfica 41, los gastos más relevantes dentro de los gastos de funcionamiento son los servicios personales, con participación oscilante entre 37% y 60%; el año 2001 fue el periodo en que en mayor proporción participaron los servicios personales con 60.8%; en cuanto a los gastos generales, es preciso decir que su participación se encuentra entre el 29%, participación mostrada en el 2005, y el 16% en el 2009.

Por su parte, las transferencias pagadas a entidades y a nómina fueron protagonistas dentro de los gastos de funcionamiento en el año 2002, teniendo en cuenta que tuvieron una participación promedio de 22%.

CAPITULO 9: INDICADORES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE BELÉN DE UMBRÍA RISARALDA, EN EL PERIODO 2000 – 2010

9.1 Indicador de solvencia

Por medio de este índice se mide la relación que existe entre el total de los activos reales, es decir el total de los activos fijos y circulantes, deduciéndole los gastos de depreciación y amortización y aquellas partidas compensatorias de elementos del activo, con relación a las deudas totales, es decir los recursos ajenos o total del pasivo.¹⁷

Tabla 24: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Belén de Umbría, en el periodo 2000 – 2010

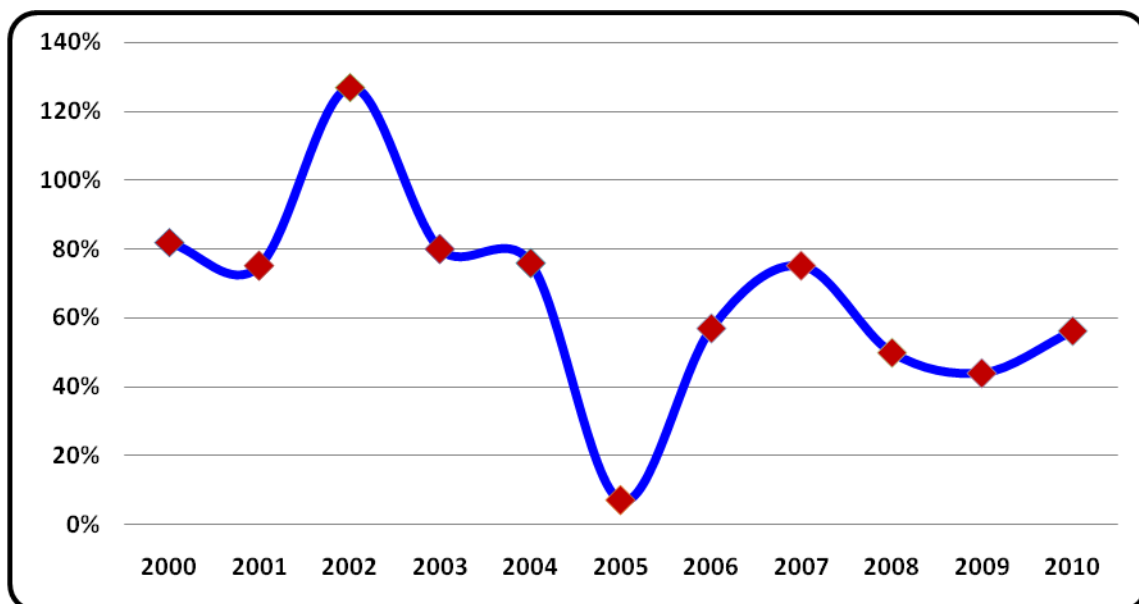
Año	Indicador de solvencia
2000	82%
2001	75%
2002	127%
2003	80%
2004	76%
2005	7%
2006	57%
2007	75%
2008	50%
2009	44%
2010	56%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹⁷<http://www.cubaindustria.cu/contadoronline/Ratios%20Financieros/Solvencia%20Total.htm>

En la siguiente tabla se muestran los datos correspondientes a los cálculos realizados teniendo en cuenta la relación entre la deuda municipal sobre los ingresos totales del municipio

Gráfico 42: Indicador de solvencia para las finanzas públicas del municipio de Belén de UmbríaRisaralda, en el periodo 2000 – 2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador de solvencia financiera es conocido también como indicador de respaldo de la deuda, se calcula como el valor de la deuda como porcentaje de los ingresos totales, indicador que cuenta con la dimensión del endeudamiento y su capacidad para pagarlo; en términos generales hace referencia a la porción de los ingresos corrientes que están respaldando la deuda.

Se identifica en la gráfica 44 una disminución en el nivel de respaldo de las obligaciones financieras en el municipio de Belén de Umbría, teniendo en cuenta que para el año 2000 el municipio respaldaba su deuda con el 82% de los ingresos totales, y continuó con un alto margen hasta el año 2004, en el cual

respaldaba las obligaciones financieras con el 76% del total de los ingresos totales.

La situación de solvencia se agudizó en el año 2005, año en el cual el indicador se redujo a un 7% evidenciándose una pérdida de capacidad financiera para responder a las obligaciones adquiridas. En los años posteriores, la situación mejoró paulatinamente, sin volver a alcanzar los niveles de solvencia de los años iniciales.

9.2 Financiación de los gastos de funcionamiento

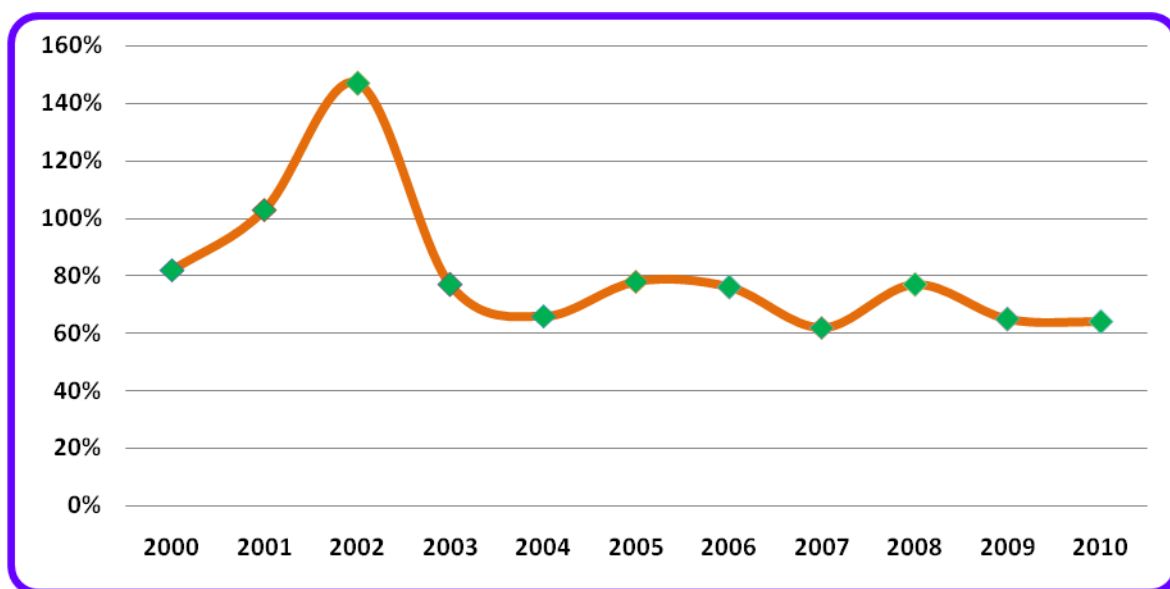
Tabla 25: Indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2008.

Año	Financiación de los gastos de funcionamiento
2000	82%
2001	103%
2002	147%
2003	77%
2004	66%
2005	78%
2006	76%
2007	62%
2008	77%
2009	65%
2010	64%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

El indicador que se analiza en esta etapa de la investigación, hace referencia al porcentaje de ingresos corrientes destinados al funcionamiento; el mismo establece qué porción de cada peso de ingreso corriente puede destinarse para pagar los gastos de funcionamiento. Para que los ingresos corrientes sean suficientes para cubrir el nivel de gastos de funcionamiento, es necesario que el indicador sea igual o menor a uno.

Gráfico 43: indicador de los gastos de funcionamiento sobre los ingresos corrientes del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2008.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

En la etapa inicial del periodo de tiempo analizado, se evidencia un alto nivel de utilización de los ingresos corrientes para financiar los gastos de funcionamiento, en especial se identifican dos años, el 2001 (103%) y el 2002 (147%), años en los cuales el nivel de ingreso en el municipio no es suficiente para pagar los gastos de funcionamiento causando directamente que el ente territorial se financie con otros

recursos para este fin. Cabe resaltar que a partir del año 2003 las condiciones para el pago de gastos de funcionamiento en el municipio se normalizaron, teniendo en cuenta que el indicador en los años siguientes osciló entre un margen de 64% y 78%.

9.3 Indicador de Dependencia Fiscal

Es una medición del manejo que los alcaldes y gobernadores le dan a las finanzas públicas, un análisis de las finanzas territoriales y su relación con el desarrollo, una medición de las disparidades fiscales; un instrumento analítico para apoyar la caracterización y comprensión del territorio

Tabla 26: Indicador de dependencia fiscal del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

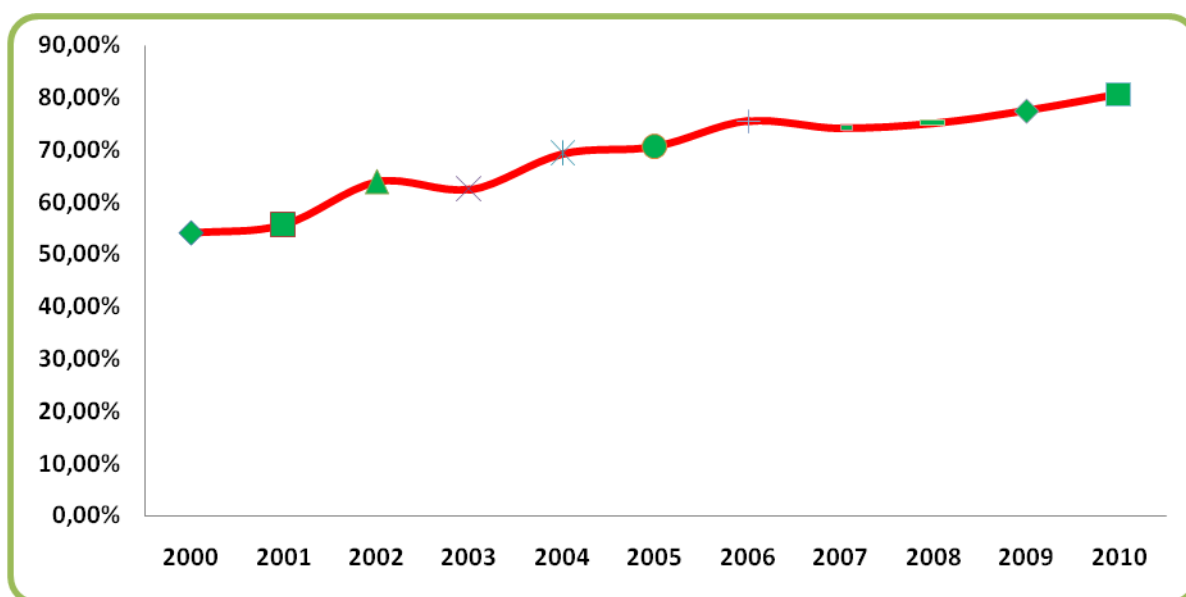
Año	Dependencia fiscal
2000	54,07%
2001	55,61%
2002	63,82%
2003	62,38%
2004	69,21%
2005	70,57%
2006	75,52%
2007	74,16%
2008	75,10%
2009	77,44%
2010	80,67%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Los ingresos tributarios y su incidencia en el total de ingresos se analizan en este segmento de la investigación; en la tabla se aprecia el alto nivel de participación que el recaudo de impuestos y otras contribuciones tienen dentro de los ingresos del municipio de Belén de Umbría.

El cálculo del indicador se realiza analizando la participación que tiene la generación de recursos propios dentro del total de ingresos, lo cual permite identificar la capacidad de la entidad territorial para realizar la generación interna de fondos y de esta manera autofinanciar los gastos o deducciones a realizar.

Gráfico 44: indicador de dependencia fiscal del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2008.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

A lo largo del periodo estudiado el indicador muestra un grado de dependencia significativa, ya que en promedio los ingresos tributarios aportan al total de impuestos del municipio entre un 54 en el año 2000 y un 80% en el año 2010, presentando valores inferiores en algunos periodos como los mostrados en el 2002 y 2003 con indicadores de 63% y 62%, respectivamente.

9.4 Indicador de magnitud de la inversión

Este indicador nos revela la proporción de ingresos totales que se destina para realizar inversión en el municipio, como es el caso del mejoramiento de los terrenos, la adquisición de planta y equipo, construcción de carreteras y obras que se realizan en las escuelas, oficinas, hospitales, entre otros.¹⁸

Tabla 27: Indicador de magnitud de la inversión del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

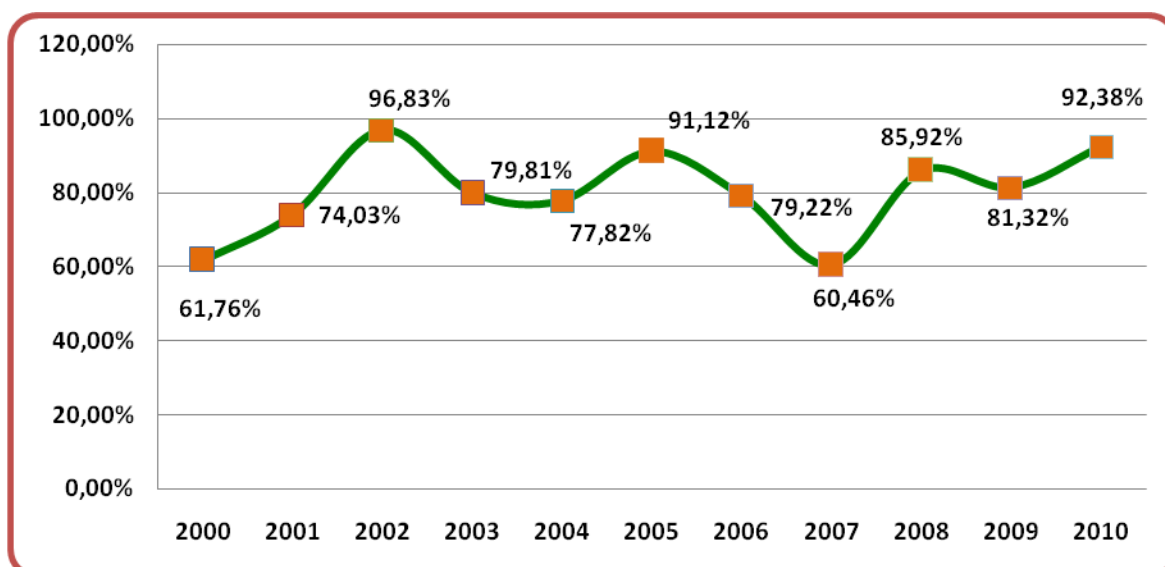
Año	Magnitud de la inversión
2000	61,76%
2001	74,03%
2002	96,83%
2003	79,81%
2004	77,82%
2005	91,12%
2006	79,22%
2007	60,46%
2008	85,92%
2009	81,32%
2010	92,38%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

¹⁸<http://datos.bancomundial.org/indicador/NE.GDI.TOTL.ZS>

El indicador de magnitud de la inversión, mide el porcentaje de ingresos totales destinados a la inversión; los niveles altos en el indicador permiten visualizar la efectividad de la entidad territorial en el momento de generar recursos propios de libre destinación, y de tal forma dirigirlos a la inversión; procesos que, además, se acompañan del uso de las transferencias de la nación.

Gráfico 45: indicador de magnitud de la inversión del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Como se visualiza en la línea de tendencia del gráfico 45, el indicador de magnitud de la inversión del municipio de Belén de Umbría cuenta con niveles altos, niveles que oscilan entre el 62% obtenido en el 2000 y el 92% adquirido en el año 2010, Lo cual permite concluir que el ente territorial es efectivo en el manejo de las finanzas, contando con porcentajes superiores al 90% para el último estudiado en relación al nivel de ingresos que se destina a la inversión.

9.4 Indicador de capacidad de pago: intereses/ahorro

Evalúa la liquidez de una entidad para responder en el corto plazo por los compromisos.

Intereses: Los pagados durante la vigencia + los causados que van a ser pagados en el resto de la vigencia + los de los créditos de corto plazo + los de sobregiros + los de mora + los del nuevo crédito que deban ser cancelados en la vigencia.

Ahorro Operacional: Es el resultado de restar de los ingresos corrientes, los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas por las entidades territoriales.

- Endeudamiento autónomo: No requiere autorización de ministerio de hacienda: 40%.
- Endeudamiento intermedio: 60%
- Endeudamiento crítico: mayor a 60%, requiere autorización de ministerio de hacienda y comprometerse con un plan de desempeño.

Plan de desempeño:

- Generar ahorro corriente positivo y superávit durante todos los años de vigencia del crédito
- Incrementar el recaudo de ingresos propios
- Racionalizar gastos, no pueden superar meta de inflación estimada por el Banco de la Republica.
- Realizar operaciones de manejo de deuda que garanticen un mejor perfil financiero
- Acciones para fortalecimiento institucional de áreas tributaria, financiera y recursos humanos.

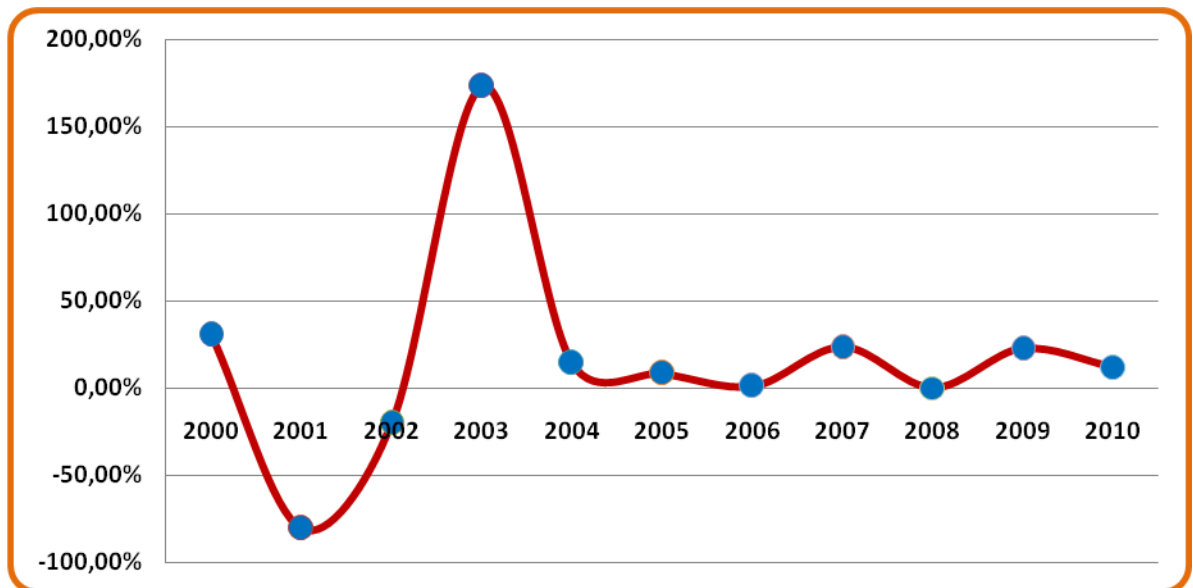
Tabla 28: Indicador de capacidad de pago del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.

Año	Capacidad de pago
2000	30,76%
2001	-80,41%
2002	-20,42%
2003	173,24%
2004	14,36%
2005	8,56%
2006	1,00%
2007	23,36%
2008	0,00%
2009	22,60%
2010	11,58%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Se evidencia claramente que el año en el que menos se utilizaron recursos del ahorro para cumplir con obligaciones e intereses fue en el 2001 con un -80,41% incidiendo directamente en el crecimiento del ahorro. También se evidencia en el año 2003 cifras de 173,24% que inciden directamente en la reducción del ahorro, que pueden ser causados por el aumento de los intereses y afectando los pagos correspondientes a los intereses de la deuda y adicionalmente dificulta que el municipio cumpla con otras obligaciones.

Gráfico 46: indicador de capacidad de pago del municipio de Belén de Umbría en el periodo comprendido entre el 2000-2010.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

CAPITULO 10: MODELOS ECONOMÉTRICOS

10.1 Modelo logarítmico de regresión múltiple: Gastos de funcionamiento en función de los ingresos tributarios y no tributarios.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de funcionamiento

Variables independientes (x): Ingresos tributarios e ingresos no tributarios

	Coeficientes	Error típico	Estadístico t	Probabilidad
Intercepción	4,1837235	1,35655549	3,08407841	0,01502375
Ingresos tributarios	0,50422471	0,17352398	2,90579258	0,01971583
Ingresos no tributarios	0,01193405	0,15853448	0,07527729	0,94184247

Función: Gastos de funcionamiento = 4,18 + 0,50 IT – 0,011 INT

Los ingresos que más aportan a cubrir los gastos de funcionamiento son los ingresos tributarios, los cuales presentan una relación directa con la variable dependiente, puesto que, a medida que los ingresos tributarios aumentan en una unidad monetaria los gastos de funcionamiento lo harán en 0,50 unidades monetarias.

Mientras tanto, los ingresos no tributarios aportan a los gastos de funcionamiento recursos insuficientes, es decir, son muy pocos significativos, una de las explicaciones a este fenómeno es que dichos recursos probablemente son destinados a cubrir otra clase de compromisos de la entidad territorial.

Coeficiente de determinación R^2 = 0,5834 (58,3 %)

Los ingresos tributarios y los no tributarios explican en un 58.3% el comportamiento de la cuenta gastos de funcionamiento, mientras el 41.6% corresponde a otras variables que no se tienen en cuenta en el modelo.

10.2 Modelo logarítmico de regresión múltiple: Gastos de inversión (capital) en función de los ingresos corrientes e ingresos de capital.

Numero de observaciones: 11

Vigencias fiscales analizadas: a partir del año 2000 hasta el año 2010

Variable dependiente (y): Gastos de inversión

Variables independientes (x): Ingresos corrientes e ingresos de capital

	Coefficientes	Error típico	Estadístico t	Probabilidad
Intercepción	-4,220811	0,84235475	-5,01072856	0,00103882
Ingresos corrientes	1,1151211	0,26505728	4,2070947	0,00296762
Ingresos de capital	0,39002286	0,21537265	1,81092104	0,10773872

Función: Gastos de capital = - 4,22+1.11 ING CTES + 0.39 ING de K

Según la función econométrica, la cuenta ingresos corrientes es el rubro que realiza mayor intervención en cuanto a los gastos de capital se refiere; por su parte los ingresos de capital lo hacen en menor proporción. Teniendo en cuenta que B0 es el parámetro independiente, al ser este negativo dentro de la ecuación, bajo el supuesto de la no existencia de las variables (ingresos corrientes, Ingresos

de capital) en la entidad territorial no se podrían realizar gastos de capital, a no ser que el municipio acuda a otras fuentes de financiamiento.

Así las cosas, siendo la inversión un rubro tan importante para los municipios, muchas veces ni los ingresos corrientes ni los ingresos de capital son capaces de cubrir la totalidad de estos gastos, y se hace necesario acudir al financiamiento con el fin de cumplir los objetivos que en cuanto a inversión se ha propuesto el ente territorial.

Coefficiente de determinación $R^2 = 0.9732$ (97%)

Los ingresos corrientes y los ingresos de capital explican en un 97.3% el comportamiento de los gastos de capital en el municipio de Belén de Umbría, mientras que el 3.7% restante lo explican otras variables no tenidas en cuenta en el modelo econométrico, como lo es el financiamiento en el que incurre el municipio para cubrir el resto de sus inversiones.

10.3 Modelo logarítmico de regresión múltiple: Índice de desempeño fiscal en función de la capacidad de endeudamiento y solvencia de la deuda.

	Coeficientes	Error típico	Estadístico t	Probabilidad
Intercepción	0,6637638	0,01685704	39,3760642	1,9024E-10
Capacidad de endeudamiento o pago	-0,00644021	0,04167621	-0,15452963	0,88101957
Indicador de solvencia	-0,30048169	0,09715006	-3,09296458	0,01482284

Función: Desempeño Fiscal= 0.66– 0.0064 CE - 0.3004 IS

Teniendo en cuenta el B0, el cual muestra el indicador de desempeño fiscal obtenido por el municipio en caso de que no haya, tanto capacidad de endeudamiento como nivel de solvencia se percibe un bajo nivel de desempeño. Por su parte las variables independientes como el nivel de endeudamiento y el indicador de solvencia evidencian una relación inversa respecto al indicador de desempeño fiscal, en el análisis del R^2 , se identifica claramente el bajo efecto que las variables independientes en este caso (Capacidad de endeudamiento e indicador de solvencia) tienen sobre la variable dependiente (Índice de desempeño fiscal).

Coeficiente de determinación $R^2 = 0,63133534$ (63.13%)

El indicador de capacidad de endeudamiento y el indicador de solvencia explican en un 63% el comportamiento del indicador del desempeño fiscal en el municipio, teniendo en cuenta la regla econométrica, la cual, se refiere a que el nivel de explicación de las variables debe ser superior al 80% para que sea significativo.

CONCLUSION

- El impuesto que aporta en mayor grado al nivel de ingreso del municipio es el impuesto predial, el cual, a lo largo del periodo estudiado presentó un comportamiento creciente, con variaciones significativas, aportando en el año 2000 \$316 millones y finalizando el periodo con \$1.157 millones.
- En cuanto al déficit experimentado por las finanzas públicas del municipio de Belén de Umbría en los años 2001 y 2002, se establece que dicha condición se sustenta en el leve incremento en el mismo periodo de las transferencias pagadas y los gastos de funcionamiento, incrementos que no estuvieron acompañados por un crecimiento equivalente en los ingresos corrientes en el mismo periodo.
- Los Ingresos de capital se sustentan en el nivel de transferencias del sistema general de participaciones (SGP), teniendo en cuenta que en 2010 de \$ 6.880 millones de Ingresos de Capital, \$6.218 millones corresponden a transferencias y a lo largo del periodo estudiado el comportamiento fue similar.
- El comportamiento mostrado por el ítem déficit o superávit total en el 2002, responde principalmente al monto que obtuvo el déficit o ahorro corriente en el mismo año, el cual alcanzó un saldo superior a los \$ 790 millones de pesos, haciendo que la ecuación resultara con valores negativos; sumado a ello, se percibe una diferencia en el mismo periodo de \$1.163 millones entre los ingresos de capital (\$ 4.534) y los gastos de capital (\$5697).

- Los ingresos tributarios fueron los rubros que más contribuyeron a mantener la estabilidad presupuestal en el municipio de Belén de Umbría a corto plazo, durante el periodo que se está estudiando, participando con porcentajes superiores al 60% en cada uno de los periodos, siendo el año 2010 el de mayor aporte teniendo en cuenta que este ingreso participó dentro de los corrientes con un 80.7%.
- Los gastos más relevantes dentro de los gastos de funcionamiento son los servicios personales, con participación oscilante entre 37% y 60%; con excepción del año 2002, periodo en el cual las transferencias representaron el 45.5%.

BIBLIOGRAFIA

- INVESTOR SERVICES S.A, “ Metodología utilizada por BRC para el análisis de las entidades territoriales “
- Impuesto predial en Colombia, factores explicativos del recaudo, IREGUI Ana María, MELO Ligia, RAMOS Jorge, Banco de la Republica (Subgerencia de estudios económicos)
- www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/frame_detalle_scv.php?h
- <http://www.gerencie.com/base-gravable-en-el-impuesto-de-industria-y-comercio-no-puede-ser-bimestral.html>
- BANCO DE LA REPUBLICA, “ Documento sobre finanzas publicas territoriales”, Preparado por finanzas publicas de medellin, { En línea } { <http://www.banrep.gov.co/documentos/publicaciones/pdf/NOTA-METODOLOGICA.pdf>}, Publicado en : Agosto 2004
- “Formulación de la política económica”, Prisa ediciones, { en línea} <http://www.prisaediciones.com/uploads/ficheros/libro/primeras-paginas/200804/primeras-paginas-politica-economica-para-paises-emergentes.pdf>, Pagina 36.